

乐清市人民政府办公室文件

乐政办函〔2019〕5号

乐清市人民政府办公室 关于印发《乐清市儿童青少年“明眸皓齿” 工程实施方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市政府直属有关单位：

《乐清市儿童青少年“明眸皓齿”工程实施方案》已经十六届市政府第十七次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

乐清市人民政府办公室

2019年6月11日

（此件公开发布）

乐清市儿童青少年“明眸皓齿”工程实施方案

为贯彻落实习近平总书记关于学生近视问题的指示精神和《综合防控儿童青少年近视实施方案》《中国防治慢性病中长期规划（2017-2025年）》等要求，切实提升我市儿童青少年视力和口腔健康整体水平。根据《温州市儿童青少年“明眸皓齿”工程实施方案》（温政办〔2019〕23号）文件要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）工作目标。

坚持“政府主导、部门协同、专家指导、多方联动、全面推进”的原则，通过标准化操作、规范化流程，建立健全联防联控、群防群控、自防自控的工作机制，实现全市儿童青少年近视和龋齿防控工作高质量推进。到2023年，力争实现全市儿童青少年总体近视率和患龋率在2018年基础上每年降低0.5至1个百分点；到2030年，实现全市儿童青少年新发近视率和高度近视发生率明显下降，6岁儿童近视率控制在3%左右，小学生近视率控制在38%以内，初中生和高中生近视率分别下降至60%和70%以下；12岁儿童患龋率下降至25%以下。

（二）基本原则。

坚持客观原则。通过科学手段获得准确的近视本底数据，精确反映全市儿童青少年视力健康情况，在实践中优化防控措施。

坚持快捷原则。充分发挥政府、学校、医疗机构、家庭和学生个人的协同作用，在有限时间内完成普查和防控任务。

坚持经济原则。在保证防控质量的前提下，简化流程、优化方案，以最科学的投入换取最高效的回报。

坚持有效原则。发挥乐清市近视防控和龋齿防控专家组的指导引领作用，采取科学、规范的防控措施，保障防控工作实现预期目标。

坚持可持续原则。精细化管控，实现各项防控工作可移植、可复制，打造“明眸皓齿”工程的“乐清样板”，发挥引领作用。

二、主要任务

（一）实施“明眸”工程。

1. 落实近视校园普查。以普查为驱动，推进近视综合防控，建立校园近视防控体系。加强基层防控队伍建设，建立以保健教师（校医）为主体，医疗机构医务人员为补充，学校负责人、班主任为关键参与者的校内近视防控队伍。组建乐清市近视防控专家组，加大中小学校园眼健康专业人员和近视防控设施投入力度，落实每学期2次的视力检查和建档机制，借助大数据技术制定近视个体化预警和防控策略。（责任单位：*市教育局、市卫生健康局，标记*为牵头单位，下同）

2. 提升全民近视防控意识。通过组织专家进校园、制作动漫片、加强自媒体宣传、设立家长护眼课堂等方式，深化近视防控教育和科学普及，让学生和家长形成“近视是疾病”的思维意识，

调动儿童青少年防范近视的好奇心，引导家长参与防控工作。组建近视防控家长志愿者团队参与校园近视宣传和监督，将防控工作变为家长和学生自觉行为，培养儿童青少年科学用眼的卫生习惯。（责任单位：*市教育局、市卫生健康局、市文化和广电旅游体育局、市妇联）

3. 减轻学生课业负担。严格依据国家课程方案和标准安排教学活动，注重提高课堂教学效益，不得随意增加课时、加快进度。切实减轻学生在校期间的学业负担，减少长时、近距离看书、作业的时间。认真落实义务教育阶段学校“减负”要求，严格控制学生作业量。增加有效的阳光下户外活动时间，保证学生课间、体育课户外活动时间，每天户外活动时间达到2小时以上。加强中小學生户外活动体育场所建设，进一步推动各类公共体育设施向中小學生开放。举办中小學生各类体育赛事。动员社会体育指导员加入到中小學生课外体育锻炼指导队伍。增加家庭参与，充分发挥家长监督指导的关键作用，落实课外减负。（责任单位：*市教育局、市文化和广电旅游体育局、市妇联）

4. 营造良好教学视觉环境。加强学校健康教室建设管理，确保与视觉健康和近视防控密切联系的环境、器具标准的执行落地。加大中小學校教室灯光和照明改造力度，于2021年完成全部中小學校教室灯光和照明改造。提升教育课桌椅配置水平，在现有可调节课桌椅配置的基础上，逐步推广手摇式可调节课桌椅。常态化开展校园卫生安全健康督查，建立监督通报机制，推进健康

校园建设。（责任单位：*市教育局、市卫生健康局）

5. 合理规范使用电子产品。规范课堂电子教学产品应用，在校多媒体授课时长控制在总课时的三分之一以内，教师不依赖于电子产品布置和完成作业。加强家庭电子产品使用管理，家长以身作则，指导儿童青少年减少电子产品的使用频度、长度，避免娱乐性应用，每天使用电子产品总时长控制在1小时以内（每使用15分钟休息远眺10分钟），年龄越小使用时长应相应减少。加强假期视力健康管理，学校合理布置假期体育作业，家长加强管控引导，杜绝将电子产品作为“电子保姆”的行为，切实增加户外活动陪伴时间。（责任单位：*市教育局、市妇联）

6. 科学引导视力矫正。以科学普及和专业机构诊治相结合的方式，规范、有效地预防近视发生，引导学生科学矫正近视，延缓近视进展。依托近视防控预警和防控指导系统，提升家长、学生采取科学方法预防近视的能力，做到视力问题早发现、早干预，及时指导就医。开展信息化预警，将近视进展快（年均进展屈光度数 $>0.50D$ ）的学生列入预警对象，重点关注，定期复查，避免形成高度近视。分学段跨区域选择近视防控样本校，开展视力防控专项研究，总结本地防控典型经验，发挥样本辐射作用。择优筛选一批高水平眼视光门诊机构，提供视力矫正公益服务，以科学化矫正手段最大程度延缓近视进展，切实保障儿童青少年眼健康。（责任单位：*市卫生健康局、市教育局）

（二）实施“皓齿”工程。

1. 普及口腔卫生知识。重视学生家长、儿童青少年口腔健康知识普及，通过媒体宣传和学校宣传双重机制，发布科学防控知识和信息。将口腔卫生、龋齿防治纳入学校健康教育课内容，采取黑板报、主题班会课等形式，指导学生强化口腔保健意识，掌握正确刷牙方法，多食用瘦肉、蔬菜等纤维含量丰富的食物。以“爱牙日”等主题宣传为契机，编制适合中小学、幼儿园口腔健康教育的参考课件、科普视频和微电影等，充实健康口腔防控科普素材，广泛开展口腔健康教育活动，引导儿童青少年从幼儿时期就养成良好的口腔卫生习惯。（责任单位：*市卫生健康局、*市教育局、市文化和广电旅游体育局）

2. 开展“减糖”专项行动。结合健康校园建设，中小学校小卖部要限制销售高糖饮料和零食。学校食堂、学生家长要注重健康食品选择和健康烹饪技巧，减少含糖饮料和高糖食品供应。教育引导学生在日常生活中多喝白开水，不喝或少喝含糖饮料。提高家长和学生正确认读食品营养标签添加糖的能力。加强食品加工企业、餐饮单位落实“三减”（减盐、减油、减糖）行动，推进低盐、低油、低糖健康食品生产与销售，推进超市等销售企业设立“三减”（减盐、减油、减糖）食品专柜。（责任单位：*市教育局、市市场监管局、市卫生健康局、市妇联）

3. 加强龋齿预防适宜技术推广。坚持实施浙江省适龄儿童窝沟封闭项目，每年组织对在校小学二年级符合适应证的学龄儿童进行免费窝沟封闭，力争做到需查尽查、应封尽封，预防儿童龋

齿发生。以口腔健康主题公开信的方式，于寒暑假前向学生家长发放，鼓励学生利用假期时间积极主动到医疗机构开展局部用氟、窝沟封闭等口腔保健、预防龋齿适宜技术。（责任单位：*市卫生健康局、市教育局）

4. 推广龋齿充填治疗。按照《中小学生健康体检管理办法》，每学年对在校中小学学生开展一次口腔常规健康体检，动态掌握中小学学生龋齿情况等口腔常见病。各学校根据学生健康体检结果和日常检查情况，向学生家长发放口腔保健建议书，引导处于患龋高风险期和患有龋齿的学生的家长自愿自费带学生到医疗机构开展用氟和龋齿充填等治疗。（责任单位：*市卫生健康局、*市教育局）

5. 完善口腔疾病防治网络。统筹全市各类口腔医疗卫生机构资源，发挥学校校医及保健教师作用，建立龋齿防控专家组和业务骨干队伍，完善中小学口腔疾病防治网络。通过开展各类技术培训，进一步提高口腔专业人员、学校校医及保健教师的口腔疾病预防知识和技能，确保每所学校配有一名经过培训的校医（保健教师）和一名负责业务指导的口腔专业人员。（责任单位：*市卫生健康局、市教育局）

三、实施步骤

（一）准备启动阶段（2019年6月上旬）。制定出台“明眸皓齿”工程实施方案，建立领导组织机构和技术指导机构，开展视力普查等前期准备工作，做好宣传发动，启动“明眸皓齿”工程。

（二）组织实施阶段（2019年6月-2023年12月）。全面推进“明眸皓齿”工程，2019年6月上旬前完成视力检测设备采购和人员培训等工作，6月实施第一次全面普查。同时，落实各项措施，调整和完善防控策略，逐步形成近视龋齿综合防控“乐清样板”。

（三）巩固提升阶段（2024年1月-2030年12月）。持续推进并总结提高。率先实现防控各项工作目标，建立长效机制，巩固提高工程成效。

四、保障措施

（一）加强组织领导。建立乐清市儿童青少年“明眸皓齿”工程领导小组，由市政府分管副市长任组长，市教育局、市财政局、市文化和广电旅游体育局、市卫生健康局、市市场监管局、市医疗保障局、市妇联、市疾控中心等单位参与，共同推进全市“明眸皓齿”工程。领导小组下设两个办公室，近视防控工作办公室设在市教育局，龋齿防控工作办公室设在市卫生健康局。每年定期召开工作会议，研究和部署全市儿童青少年近视、龋齿防治工作，及时发现和解决工作中遇到的困难问题，建立定期不定期的督查制度和防治工作信息通报制度，及时掌握工作动态，调整防治措施。强化多方联动协调，加强教育部门与卫生健康部门，学校与家庭，医疗机构、近视龋齿防控专家组与政府、学校，市本级与基层单位的协同工作，实现“明眸皓齿”工程在时间、空间、人员上的有序衔接和全覆盖。各乡镇（街道）负责辖区儿童青少年近

视和龋齿防控措施的具体落实工作。

（二）强化专业指导。由市卫生健康局会同市教育局设立乐清市“明眸皓齿”工作指导中心，办公室设在市疾控中心。由乐清市“明眸皓齿”工作指导中心牵头相关部门制定全市“明眸皓齿”工程实施细则和年度实施计划。在温州市统一部署下，构建“明眸皓齿”数据信息平台、科普平台和大数据分析平台，配合制定防控方案，并在实践工作中发挥专业指导、科学普及、人员培训和实施监督作用。通过网络、自媒体、电视、报纸等多种宣传形式和载体，以喜闻乐见的方式，引导公众正确认识、有效接收近视和龋齿防控诊治的科学知识和信息，营造全民参与的良好氛围。卫生健康部门、各医院、社区卫生单位和符合条件的社会办医疗机构共同围绕儿童青少年近视、龋齿预防、矫治等工作制定长效措施，参与普查工作，开辟假日诊治通道，扩大全市布点等，保证“明眸皓齿”工程的落地实施。加大“明眸皓齿”相关产品生产经营和使用质量监督；加强执法力度和广告监管，借助科学手段打击伪科学，维护市场秩序。

（三）健全考核机制。建立健全儿童青少年近视和龋齿防控工作考核机制。从2019年起，每年对各乡镇（街道）儿童青少年近视防控工作开展评议考核，结果向社会公布。对未实现年度学生近视、龋齿防控工作目标的乡镇（街道）进行通报，对防控措施不力的进行约谈，对儿童青少年体质健康水平连续三年下降的学校依法依规予以问责；市教育局和各乡镇（街道）要加快落实

学校防控工作考核机制，切实落实自上而下的压力传递和工作任务。

（四）加大财政投入。将近视和龋齿防控经费纳入同级财政年度预算，积极支持相关部门开展儿童青少年近视龋齿综合防控工作，实现政府投入普查和家庭投入诊治的共同管护模式，制定科学、有效的投入机制。要加大对公办中小学校、防控近视和龋齿的投入力度，民办中小学校要严格按照有关要求进行学校的标准化建设，确保学校教室、课桌椅等达到国家标准。要将治疗近视和牙病符合医保的费用，按规定纳入医保基金支付范围。

抄送：市委、人大、政协办公室。

乐清市人民政府办公室

2019年6月11日印发