

# 乐清市人民政府办公室文件

乐政办发〔2021〕18号

## 乐清市人民政府办公室 关于印发《乐清市重大项目“百日攻坚” 行动实施方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市政府直属各单位：

《乐清市重大项目“百日攻坚”行动实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

乐清市人民政府办公室

2021年10月11日

(此件公开发布)

# 乐清市重大项目“百日攻坚”行动实施方案

为抢抓扩大有效投资“窗口期”，全面掀起重大项目招引落地建设攻坚热潮，有力促进投资持续快速增长，全面推动经济高质量发展，奋力实现“十四五”良好开局，市政府决定从 2021 年 9 月下旬开始至 2021 年 12 月底，在全市范围内组织开展重大项目“百日攻坚”行动，特制定本实施方案。

## 一、总体目标

坚持“一切围着项目转、一切盯着项目干”，聚焦重大产业项目、重大基础设施项目、重大民生项目三大领域，采取超常规措施，大干一百天，全力打好重大项目招引、前期、开工、续建、竣工投用五大攻坚战，确保 189 个重大项目在百日攻坚期间完成投资超 75.2 亿元，带动全年固定资产投资增速稳步增长，确保在全省有效投资“赛马”激励中走在前列；民间投资增速、制造业投资增速、高新技术产业投资增速以及生态环保、城市更新和水利设施投资增速四大指标持续优化；交通投资增速尽快扭转负增长局面，争取在温州全市位次有明显提升。

## 二、主要任务

**(一) 攻坚推进重大产业项目。**全市新增招引“500 强”项目 1 个以上，其中世界 500 强项目 1 个以上，力争有百亿产业项目落地开工；新引进签约 10 亿元以上重大产业项目 2 个；落地开工 10 亿元以上重大产业项目 2 个，其中 10 亿元以上重大制造业

项目 1 个；建成投产 10 亿元以上重大产业项目 6 个，其中 10 亿元以上重大制造业项目 4 个；24 个续建类和 6 个建成类重大产业项目完成投资 18.9 亿元以上。

（二）攻坚推进重大基础设施项目。全力攻克 10 个前期类重大基础设施项目 32 个关键节点任务；新开工重大基础设施项目 19 个；建成投用重大基础设施项目 19 个；60 个续建类重大基础设施项目攻坚期间完成投资 33.3 亿元以上。

（三）攻坚推进重大民生项目。全力攻克 8 个前期类重大民生项目 20 个关键节点任务；新开工重大民生项目 6 个以上；建成投用重大民生项目 3 个；27 个续建类重大民生项目攻坚期间完成投资 10.9 亿元以上。

### 三、攻坚重点

#### （一）全力打好重大项目招引攻坚战。

百日攻坚期间，每月要新引进签约或落地 1 个重大产业项目，全力推进浙江晶锋新材料有限公司炭/炭复合材料产业化项目（总投资 12 亿元）、昆山嘉华电子有限公司 5G 基站高速连接器建设项目（总投资 10 亿元）等重大制造业项目签约。

1. 掀起招大引强热潮。紧盯世界 500 强企业、国内外行业龙头企业、省市县长项目工程、“251”工程项目，组建招商小分队派驻北上广深等重点区域，开展集中驻点招商，全面建立产业对接和项目引进合作关系。坚持领导带头，各乡镇（街道）、功能区和部门负责人包干引进一批重大产业项目，主要负责人确保

1/3 精力用于抓招商争项目。完善落实“一月一通报、双月过堂会、季度现场会”等工作机制，全面掀起“大招商、招大商”新热潮。

2. 深耕重点招商领域。围绕我市主导产业布局，积极谋划重大招商靶向型项目，鼓励与国内外知名投资咨询机构合作，加强与世界 500 强、国内外行业十大龙头企业对接，绘制招商地图，成立招商专班，逐个上门盯引洽谈，虎口夺食，有效签约一批重大产业项目。积极拓展能源、交通领域合作招商，引进央企名企投资开发光伏、海上风电、抽水蓄能。

3. 加强项目统筹布局管理。高起点规划乐清经济开发区、乐清湾港区、柳白新区等功能区的产业新空间，加强项目谋划和推介，统筹布局落地一批重大产业项目。迭代升级“招商云”全生命周期管理数字化改革应用，集成全市重大项目、重大平台、重大产业、重大政策和重点地块信息，动态掌握在谈项目、签约项目、落地项目情况。强化重大项目首谈报备制度，对首谈地不具备落地条件的项目，要在全市范围内统筹流转。

4. 把好项目质效门槛。坚持大好高和低耗高效导向，全面加强项目事前准入评估，把牢重大产业项目招引“第一道关口”，严把投资强度、亩均产出、亩均税收、单位能耗水平等，避免低水平重复建设。提高落地项目质效在招商考核中的比重，加强政府招商团队的常态化产业招商培训。

## （二）全力打好重大项目前期攻坚战。

百日攻坚期间，力求“国批”或“省批”重大前期项目取得突

破，确保甬台温高速公路乐清段增设柳市互通工程顺利完成初步设计批复、施工图审查、施工图批复等3个节点。

1. 加大前期攻坚力度。凡需报国家和省级审批核准的重大前期项目，按照分级负责原则，落实1名市领导领衔攻坚，1个牵头部门主要负责人包项包干，抽调相关责任单位业务骨干组成固定专班，对标对表省内同类标杆项目报批时速，排出时间表、计划书，立下军令状，实行挂图作战，全力争取，快速突破。

2. 创新前期工作方式方法。建立健全重大项目前期咨询服务定点采购管理办法，提高前期咨询服务效率和质量。针对部分“国批”“省批”项目需要，支持采取定点购买服务方式委托国家部委和省属单位下属有实力、有经验、有影响力的专业咨询机构、规划设计单位，或与国内有丰富经验的著名专家和有实力的央企、国企合作，全程办理前期工作。

3. 加大前期工作经费投入。建立重大项目前期工作专项经费，市财政每年安排专项预算资金，用于报国家、省级审批核准，建设路径、技术复杂的重大项目前期研究、论证、申报等工作以及市本级审批项目评审经费，经市委市政府批准引进重大战略投资者的前期经费等支出。

### （三）全力打好重大项目开工攻坚战。

百日攻坚期间，全力推动益海嘉里中央厨房及食品配套产业园项目（总投资51亿元）、普洛斯乐清智慧物流枢纽项目（总投资54亿元）、电光防爆智慧矿山系统及高端智能化装备建设

项目（总投资 21 亿元）等重大产业项目落地开工，全力推进甬台温高速公路乐清段增设柳市互通项目（总投资 9 亿元）、温州至乐清快速公路茗山隧道工程（总投资 5.7 亿元）、325 省道乐清翁垟至黄华段工程（总投资 6 亿元）等重大基础设施项目进场施工。

1. 持续推进重大项目审批提速。深化完善产业项目“标准地”出让制度，全面落实区域评估，开通重大项目审批绿色通道，成立服务专班实施集中代办服务，创新推进四证联发模式，全面加快审批进度，集中攻克一批重大项目审批堵点难点，确保今年第二批全省集中开工活动项目年内全部实质性开工。

2. 全力推动重大制造业项目“当年签约、当年审批、当年开工建设”。健全落实重大制造业项目全生命周期管理机制，推进已供地项目在约定期限（3-6 个月）内开工建设并投资入统，力争重大制造业项目供地 1 年内开工率 95% 以上。

3. 强力推进重大项目征迁“清零”。严格落实属地主体责任，以征地拆迁和管线迁改为重点，加大重大项目征迁“清零”力度，全力破解政策处理卡点。建立健全重大项目征迁清单，逐个明确征迁攻坚举措、完成时限，通过百日攻坚，一个项目一个专班，实行逐个突破，确保项目按期开工。

4. 全力向上争取要素支持。用足用好重点工程直接使用国家指标核销和省统筹保障指标，确保今年省重大产业项目奖励预支指标 200 亩以上，力争再新增更多省重点工程和省重大产业项

目。继续加大专项债争取力度，争取全年增发专项债资金 27 亿元；加大项目储备力度，确保今年储备的专项债可申报项目 2022 年发债规模达到 80 亿元以上。

#### （四）全力打好重大项目续建攻坚战。

百日攻坚期间，全力推动博科供应链乐清项目主体建设，实现益而益科技年产 6000 万台/套智能家居项目、正泰电器工业电器关键零部件先进制造基地项目结顶，正泰仪器能源量测项目全年冲刺 5.1 亿元投资；全力推进 228 国道乐清乐成至黄华段工程、乐柳虹平原排涝一期工程建设进度。

1. 聚力突破一批进度滞后的重大项目。梳理一批建设周期长的“马拉松”项目、“蜗牛”项目、“僵尸”工程和达不到合同约定或预期的低效项目，列出项目清单，厘清制约项目推进的堵点难点问题，成立由发改、经信、自然资源和规划等部门组成的协同推进专班和现场核查专班，全力助推项目提速建设。现场核查专班要开展巡回督查、专项巡察，以“见形象、见投资、见工人、见设备、见产品、见销售”的标准，逐一现场核实，核准一个，销号一个。

2. 加快批而未供、供而未用土地消化利用。重点抓好批而未供土地消化任务，督促列出项目清单，一项一策抓消化利用。对已批未供土地，在符合法规和规划前提下，尽快调整到急需项目。对供而未用、用而未尽土地，加大分类处置力度，对暂时遇到困难的，要专题研究帮扶措施，帮助尽快复工；对无法续建的，

要依法收回、重新出让。

3. 破解渣土消纳制约。加强渣土消纳统筹协调，由市综合行政执法局会同相关部门加强指导，引导消纳场所优先支持重大项目建设。市住建局会同相关部门尽快出台渣土资源再利用激励扶持政策，鼓励开发、应用和推广建筑渣土产业化利用。

4. 加快债券资金使用进度。切实发挥地方政府债券扩投资和稳增长的积极作用，进一步加快专项债券资金支出进度。重点抓好 2021 年新增地方政府债券资金使用进度偏慢项目加快资金支付，争取在 11 月底前使用完毕，尽快形成实物工程量。

5. 加强项目资金保障。全面优化财政资金拨付流程，中央、省级补助资金指标下达后，地方本级财政资金可以提前予以拨付，上级专项资金到达后予以回库，切实加快资金支付进度。加强银项对接，重点推介支持具有一定收益、申报专项债未通过的储备项目，加大国开行、农行“共同富裕”专项融资支持力度，加快已批贷款使用进度。

#### （五）全力打好重大项目竣工投用攻坚战。

百日攻坚期间，确保建成投用浙江云谷-磐石云数据中心、德力西集团公司年产 1 万套智能电网变电站自动化系统装置及终端应用产业化建设项目、浙江云谷-智能电气互联网创新中心建设项目、科都电气生产及辅助非生产用房基建项目，实现 104 国道乐清虹桥至乐成段改建工程全面建成通车，虹桥职业技术学校迁扩建工程全面建成投用。

1. 严格重大项目“双合同”管理。全面加强重大产业项目《国有建设用地使用权出让合同》《工业用地项目投资合同》“双合同”管理，原则上总投资 10 亿元以下产业项目建设周期不超过 24 个月，10-20 亿元项目不超过 30 个月，20 亿元以上项目不超过 36 个月。对没有达到“双合同”约定或预期产出的，要通过实施信用黑名单管理和失信联合惩戒，倒逼企业加快建设进度和上规达产。

2. 优化项目竣工验收流程。由住建部门牵头实施工程联合竣工验收，对规划、土地、消防、人防、档案等事项，实行限时联合验收，统一出具验收意见。推行土地核验容缺通过机制，在确保风险可控的前提下，对规划核实满足条件、土地核验尚需完善相关手续的项目，视情予以限时办结，力争重大项目按期竣工率达 95% 以上，促进新竣工重大产业项目 3 个月内投产。

#### 四、工作机制

(一) 建立领办包干机制。按照“一个重大项目、一个责任领导、一个工作专班、一抓到底”和分级负责的要求，建立领办包干机制，列入攻坚计划的每个项目由 1 名责任单位负责人领办，落实 1 名干部包项包干。

(二) 建立清单管理机制。建立重大项目任务清单、问题清单、责任清单、节点清单、销号清单，定责、定人、定时限，对所有任务细化、量化、军令化、闭环化，清单化表格式一项一项抓推进、一件一件抓落实。

（三）建立定期推进机制。每月由市政府主要领导或常务副市长牵头组织召开重大项目“百日攻坚”推进会，各责任单位集中汇报项目招引、项目前期、项目开工、项目建设、项目竣工投用情况，研究解决重大问题。针对重大项目推进中存在的问题，责任牵头单位一周协调一次，分管副市长半月协调一次。

（四）建立“赛马”比拼机制。每月对重大项目“百日攻坚”进行绩效评价通报排名，重点通报三大领域项目招引、项目前期、项目开工、项目建设、项目竣工投用百日攻坚任务进度，对进度滞后单位、滞后项目进行亮灯预警。通过晒项目、比进度、亮成效，营造“比学赶超、奋力争先”良好氛围。

（五）建立一线督查机制。市政府成立 6 个督查问效小组，抽调发改、经信、生态环保、住建、水利、市政公用工程建设等部门负责人担任督查组组长，加大常规督查、随机抽查和暗访核查力度，对项目建设、难点突破、履职尽责等情况，开展一线跟踪督查，督查结果立即予以通报。

（六）建立落后约谈机制。对进展明显滞后的重大项目责任单位，由分管副市长约谈单位分管负责人；对工作进展缓慢、绩效评价连续两个月排名全市后 3 位的单位，由常务副市长约谈单位分管负责人；连续三个月排名全市后 3 位的单位，由市政府主要领导约谈单位主要负责人。

（七）建立考绩奖惩机制。对综合绩效评价前 3 位的或超额完成攻坚任务的责任单位，依据有关规定给予奖励，并予以年度

考绩加分。对综合绩效评价后列的单位和未能完成攻坚任务的责任单位，予以年度考绩扣分；对严重影响攻坚任务推进的单位和个人，依法依规严肃追究责任。

## 五、组织保障

（一）强化组织领导。成立乐清市重大项目“百日攻坚”行动领导小组，市政府主要领导担任组长，常务副市长担任第一副组长，相关副市长担任副组长，市级相关部门主要负责人为成员，领导小组办公室设在市发改局，市发改局主要负责人兼任办公室主任，抽调有关单位科室负责人，成立工作专班，实体化运作。

（二）强化责任落实。市领导小组各成员单位要全面落实“一把手”负责制，主要负责人亲自抓、分管负责人具体抓，列出具体工作计划，建立工作专班。各单位要细化深化工作方案，实化具体工作举措，主要负责人要带头攻坚克难，深入一线抓推进，走进现场促落实。

（三）强化典型宣传。聚焦攻坚一线，大力宣传“百日攻坚”行动中涌现的典型经验做法，推出一系列有深度、有温度的鲜活报道，营造勇拼搏、争上游、走前列的浓厚氛围，带动全市上下形成务实高效抓攻坚、聚精会神促发展的生动局面。

附件：

1. 重大项目“百日攻坚”行动任务分解表
2. 专项债项目支付清单（共 15 个）

3. 专项债项目谋划清单（共 21 个）
4. 征地项目清单（共 71 宗）
5. 重大产业项目清单（共 37 个）
6. 重大基础设施项目清单（共 108 个）
7. 重大民生项目清单（共 44 个）