

# 乐清市人民政府文件

乐政发〔2023〕3号

## 乐清市人民政府 关于印发《2023年乐清市制造业转型升级行动计划》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市政府直属各单位：

《2023年乐清市制造业转型升级行动计划》已经十七届市政府第十六次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。



（此件公开发布）

# 2023 年乐清市制造业转型升级行动计划

为认真贯彻落实党的二十大和中央、省委经济工作会议精神，根据市第十五次党代会和十五届三次会议重要部署，紧紧围绕奋战“1310”宏伟目标，全力打好“三升一优”组合拳，加快构建现代化产业体系，特制定本行动计划。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指导，以忠实践行“八八战略”、努力打造“重要窗口”为主题主线，以推动创新发展、转型升级和改革攻坚为基本路径，锚定高端化、智能化、绿色化发展方向，聚焦“新能源”“新世代”和“物联网”“联全球”发展目标，着力推进产业基础高级化和产业链现代化，着力培育优质企业群体和提升先进制造能力，着力建设质量品牌和推动开放合作，加速推动产业质量变革、效率变革、动力变革，全力打造以智能电气为主导，数字经济、新能源、新材料、智能装备、临港经济等新兴产业为特色的“1+4+1”现代化产业体系。2023 年，力争规上工业产值突破 2200 亿元，增长 10%；规上工业增加值增长 7%。

## 二、主要举措

### （一）聚力产业提档促升级

1. 焕发主导产业新活力。以推动电气集群迈向世界级为目标，加快打造产业规模领先、创新氛围活跃、分工协作紧密、生态体系完善的智能电气产业集群。推动传统电气产业向智能化转型，

大力发展智能配电用电成套设备、智能型配电网络系统、高度自治配电系统，不断提高产品的可靠性、稳定性及一致性。全力角逐新能源赛道，推动产业换道超车，加快电气产业与新能源产业融合，重点发展太阳能光伏、风能、储能、氢能等新能源发电设备、新能源浪涌保护器、新能源智能置换装置等。推进电气产业从传统建筑领域向生产、生活、生态领域拓展，加速电气与新能源汽车、智能家居融合发展，加大充电桩、滤波装置及监控设备、通信模块等企业培育，突破整机制造和智能运营环节。2023年，力争实现电气产业总产值1650亿元，规上产值1150亿元；实现新能源产业规上产值550亿元。（责任单位：市发改局、市经信局\*，带\*为牵头单位，下同）

2. 激发新兴产业新动能。做大做强电子信息产业，大力发展以汽车电子为主，通讯电子、消费电子为辅，新型显示、集成电路为新增长点的产业格局，重点开发新能源网联汽车电池、电机、电控等“三电”核心关键零部件，加快推动传统电子产品向“车规级”产品升级，打造竞争力强、产出效率高、发展后劲足的新一代电子信息产业集群。着力谋划新材料产业，聚焦先进高分子材料、高端金属材料、先进功能材料和前沿新材料四大重点领域，重点推进正泰石墨烯新材料创新中心建设，新材料产业发展实现新突破。加快推进高端装备产业发展，重点培育一批本地高端装备目录库企业和产品，形成覆盖智能装备研发设计、制造加工、成套方案解决及工程总承包、设备远程运维服务等全要素支撑的标志

性产业链。积极推动临港经济、生命健康（石斛）、头盔、钻头等特色产业发展，培育现代临港产业集群，打造超百亿石斛全产业链，提升头盔、钻头产业集聚创新水平。2023年，实现规上电子信息制造业产值580亿元；力争新材料产业规上产值85亿元；智能装备产业规上产值325亿元。（责任单位：市发改局\*、市经信局、市科技局、市农业农村局、乐清湾临港经济开发区管委会、芙蓉镇、城东街道）

3. 再造产业基础新优势。开展核心基础零部件、核心电子元器件、工业基础软件、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等项目储备库建设。加快提升精密模具、电镀、紧固件、冲压件、铜精深加工、塑料制品等产业配套，持续推进电镀行业智能化技术改造试点，提升精密模具行业工艺水平。组织实施一批产业基础再造、产业链提升项目。2023年，建立省级产业链协同创新项目培育库3个。（责任单位：市经信局\*、市生态环境局）

## （二）聚力高端化转型促升级

4. 深入推进数智化转型。大力实施数字经济“一号工程”升级版，坚持产业数字化和数字产业化“双轮驱动”，深化“产业大脑+未来工厂”新智造体系建设。推动生产数字化改造，实施企业智能化工厂、数字化车间、智能产线、自动工段改造提升，全面推进细分行业中小企业数字化改造省级试点建设，发挥智能电气产业大脑服务输出能力，大力推进轻量级“标准化+个性化”改造，打造“行业产业大脑+企业数字化改造”示范样本。推动产品数字化升

级，大力支持企业融合应用 5G 通讯、云计算、物联传感等数字技术，鼓励企业开发具备信息通讯、远程运维、预警预测等数字化新产品。推动管理数字化提升，充分发挥西门子、SAP、华为等服务商效能，鼓励企业应用 ERP、PLM、MES 等信息化管理系统，加强工业互联网平台建设和应用，打造数据驱动、敏捷高效的企业经营管理体系。2023 年，实施智能化技改项目 300 个，中小企业数字化改造企业 100 家，打造省市级数字化车间、智能化工厂 5 个，新增省级新一代信息技术与制造业融合试点企业 3 家以上，新建改建 5G 基站 500 个以上。（责任单位：市经信局）

5. 加快推进绿色化转型。创新制造业零碳体系建设，提升绿色制造和低碳制造基础能力，培育一批绿色节能服务机构，推进实施一批能源管理系统和节能技术改造项目，深入实施企业清洁生产、节能诊断，加快推进落后产能淘汰，引导企业建设绿色工厂和近零碳工厂，加快开发绿色设计产品和节能产品。探索开展碳足迹评价和碳标识工作，建立重点产品碳排放核算方法，推动建立碳标签制度。2023 年，实施 30 项节能减碳技术改造项目，国家级绿色工厂累计达到 8 家以上，省级绿色低碳园区达到 1 个，省级绿色工厂 14 家。（责任单位：市发改局、市经信局\*、市生态环境局、市供电局）

6. 持续推进服务化转型。推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，加大互联网、软件和信息信息技术服务业的培育力度，推动企业由提供单一产品向提供综合解决方案、从一次性产品销售

向全生命周期产品服务转型。支持制造企业联合有资质的总承包单位，拓展开发如市场调研、产品设计、工程监理、系统控制等服务型业务。加快工业设计产业发展，提升企业自主创新设计能力，充分发挥国家中低压电气工业设计研究院、省级工业设计基地作用，加强新世代产品技术、工艺、设计创新，赢得新世代消费增量市场。2023年，培育省级服务型制造示范企业（平台）2家，省级工业设计中心2家。（责任单位：市经信局）

### （三）聚力企业梯度培育促升级

7. 注重集群龙头企业培育带动。坚持内育外引，深入实施“雄鹰计划”，建立10亿、20亿、50亿、100亿企业培育库，大力支持具有产业链控制力、产业辐射带动强的龙头企业做大做强，深入拓展产业链上下游，积极布局海外市场，形成具备较强产业链带动力、市场控制力和生态主导力的“链主型”企业；加速建成面向全球的资源、市场、人才配置和生产服务系统，不断扩大国际市场份额，提升行业整体竞争力，2023年亿元企业达345家以上，10亿元企业达17家以上。深入实施“凤凰行动”升级版，加快推进企业上市步伐和并购重组，新增上市3家、报会3家，动态保持后备企业不少于50家。（责任单位：市经信局\*、市金融工作服务中心）

8. 支持中小企业“专精特新”发展。发挥好工信部优质中小企业梯度培育平台作用，搭建乐清市优质中小企业数据库。加强服务对接和监测分析，对企业运行、发展态势、意见诉求、扶持政

策与培育成效等进行跟踪，有针对性地制定政策和开展精准服务。2023年，力争新增工信部专精特新“小巨人”企业5家，省级隐形冠军企业2家，省专精特新中小企业50家。（责任单位：市经信局）

9. 实施小微企业质效提升行动。充分利用低效工业用地整治契机，鼓励小微企业通过上下游融合、同类型整合等方式进行重组，对高标完成整合的小微企业强化政策激励，全力保障企业用地、用能等需求，大力推动成长型、科技型小微企业向中型企业集成发展，规下企业向规上企业发展，精准扶持优质小微企业提规提档、增资扩产。2023年，新增小升规企业200家。（责任单位：市经信局）

#### （四）聚力创新驱动促升级

10. 强化企业创新主体地位。扎实推进全国创新型县、“科创中国”试点城市建设，深化科技企业森林计划和双倍增双迈进行动，2023年新增高新技术企业130家，省科技型中小企业350家，争创科技小巨人企业和省科技领军企业；推广“头部企业+大学研究院”创新联合体模式，整合产业链上下游资源，大力推动关键核心技术项目攻关，突破一批关键共性技术；开展“科技副总”试点，引进高校院所专家教授帮助企业开展科技成果转化、关键技术难题攻关等。2023年，全社会研发占比2.95%以上，规上工业企业研发支出占比3.1%以上。（责任单位：市科技局）

11. 狠抓科创平台建设。坚定不移实施大孵化器集群发展战

略，全面整合提升温州大学乐清工业研究院等高能级创新平台，提速赛宝东南研究院建设，倾力打造虹桥电子信息谷、大荆铁皮石斛孵化基地，落地一批细分领域孵化基地，推进人工智能孵化器建设，申报2个示范孵化基地，2023年新增孵化面积22万平方米。成立智能电气创新中心，布局“一心、三区、多点”孵化科创空间。力争引进新能源、中高压电器等产业重点研究院，提高创新券成果转化使用比例，继续招引落地一批高校技术转移转化中心，每家成果转化或产学研项目10项以上。推动国家自创区乐清园高水平建设，推动园区企业规上研发费、高新企业数量、高新增加值、高新投资增速、创投机构对园区企业投资总额“五个指标”争先。实施乐清高新区跨越提升工程，推进高新区年度高质量发展评价排名“进等升位”，保持全省前列。2023年，创成省级以上科技企业孵化器（众创空间）2家以上。（责任单位：市科技局）

12. 加速人才引育和生态构建。深化人才项目“双招双引”，进一步打通产业、项目、人才对接通道，推动人才链、创新链、产业链的深度融合。强化人才平台建设，优化升级“柔性引才”等人才新政，实施人才安居、乐业、暖心、集聚四大工程，打造人才“安居乐业”最优县市。举办创新创业大赛，大力推行“揭榜挂帅 全球引才”等攻关模式，引聚海内外高层次人才团队，打造区域重要人才中心和创新高地。建设研究生联合培育基地，为企业拓宽人才招引渠道。推行企业创新指数评价体系，引导企业进一步加强经费投入、人才投入和资源整合，提升创新水平；深化科技



金融改革，打造一流科技金融服务环境。2023年，力争引育高层次领军人才30名以上，新增入选国家、省级引才计划10人以上，技能人才1.3万名以上，大学生1.5万名以上；引育工信领域工程师100人以上，认定实用型人才50名以上。（责任单位：市委人才办\*、市经信局、市科技局、市人力社保局、市投资促进服务中心）

#### （五）聚力市场开拓促升级

13. 全面拓展国际市场。开展企业“出海”抢订单行动，组团到欧洲、中亚、东南亚等地拓市场、抢订单、促招引，鼓励企业利用展会走出去拓市场，提振企业信心。用好RCEP电气行业委员会平台，充分发挥驻外商务代表处“桥头堡”作用，组织企业参加广交会、“一带一路”沿线国家等展会，深化产业合作、经贸交流，支持优质企业海外延伸产业链，加快培育本土民营跨国公司，外贸出口全国份额稳中有升。以乐清湾临港经济开发区获批为契机，推进口岸正式开放、B型保税物流中心获批，开通运营义新欧温州号始发站，做大做强外贸集装箱拼箱中心。2023年，编制线下国际重点展会目录，建成公共海外仓1家，建设独立站3家；外贸出口增长8%以上；培育获批AEO高级认证企业1家以上，浙江出口名牌企业达10家。（责任单位：市经信局、市商务局\*、市投资促进服务中心、乐清湾临港经济开发区管委会、市海关办事处）

14. 全力延伸国内市场。主动融入长三角一体化、粤闽浙沿

海城市群等国家战略，深化与上海嘉定等先进地区战略合作，在更大格局上广纳资源、积蓄势能。推进产业链上下游不断延伸拓展，围绕“产才、产技、产销、产融”，搭建对接交流平台，促成项目签约合作，助力产业强链补链畅链固链。深化集群联盟合作机制，进一步加强电气产业集群与南京新型电力装备产业集群跨区域合作交流。加强营销模式变革，为乐清企业对接头部直播平台穿针引线，招引优质电商服务企业落户乐清，促进乐清电气企业融入新零售、短视频直播等电商新业态。2023年，组织一批企业赴南京开展对接交流、合作洽谈。（责任单位：市发改局、市经信局\*、市商务局）

15. 全面提升品牌竞争力。实施品牌竞争力提升工程，打响“品字标”区域公共品牌，支持企业建立品牌推广部门。推进产品质量提升，鼓励龙头企业、“专精特新”企业专注技术创新和产品质量，集中优势资源打造“拳头产品”。深入实施国家知识产权强县建设试点县三年行动方案，加强知识产权创造、运用和保护工作，引导鼓励企业、个人申请发明专利，鼓励企业通过PCT申请国外专利。深入开展“浙江制造”标准制订，开展标准化试点项目，积极推动浙江省低压电器标准化技术委员会建设。2023年，新增培育“浙江制造”品字标企业8家，新增制定“浙江制造”标准5项以上，新增国家/行业标准1项以上。力争每万人高价值发明专利拥有量7.8件，新增知识产权贯标认证企业5家，商标、专利质押融资授信额达8亿元以上。（责任单位：市市场监管局）

## （六）聚力项目双进促升级

16. 加强产业平台建设。做强做优乐清经济开发区和乐清湾临港经济开发区两大平台，扩大产业园区整合提升成效，全力创建国家级开发区。加快乐清智能电力物联网“万亩千亿”新产业平台建设，力争实现平台规上工业产值 500 亿元以上，招引标志性项目 2 个以上。着力打造特色小镇升级版，力争乐清湾电力科技小镇省考优秀、乐清智能电气小镇省考良好、乐清电子智联小镇通过命名验收。大力推进小微企业园建设，打造和完善一批“小而专、小而高、小而好”小微企业园。2023 年，力争实现小微企业园开工 2 个，建成 2 个。（责任单位：市发改局\*、市经信局、乐清经济开发区管委会、乐清湾临港经济开发区管委会）

17. 精准招引标志性项目。建立健全“大招商招大商”工作机制，围绕智能电气、数字经济、新能源等优势产业延链补链强链优链，深挖在外乐清人资源，紧盯世界 500 强、国字号、央字头和领军型、龙头型企业，大力开展以商招商、驻点招商、基金招商，集中火力盯引东方雨虹等重大产业项目，力争落地超亿元项目 50 个、超 10 亿元 10 个、超百亿元 1 个以上。大力发展总部经济，重点引育战略性新兴产业、现代服务业高端总部，力争招引总部企业 30 个、引税 12 亿元。与普华永道等国际知名金融中介合作，探索合格境外有限合伙人试点，实际利用外资超 1 亿美元。（责任单位：市商务局、市投资促进服务中心\*、市金融工作服务中心）

18. 加快项目建设投产达产。坚持项目为王，滚动攻坚“五个一批”重大项目，构建完善工业性投资动态项目库，建立项目“四张清单”制度，强化项目全生命周期管理。加大投资项目在线审批监管 3.0 平台运用力度，支持产业项目多证合一、多图联审、拿地即开工、预验即试产等增效服务，促使项目早开工、早竣工、早投产。全力推进正泰高效 N 型光伏电池、光伏组件生产基地和电光防爆智慧矿山系统等项目建设；开工江南数控、捷宝科技等项目，建成投产浙能电厂三期、正泰关键零部件制造基地。2023 年，列入省 152 项目 7 个、省重大产业项目 3 个以上；增资扩产项目谋划 100 个、开工 100 个、竣工 50 个，完成投资 80 亿元以上；力争实现工业投资、制造业投资增长 12%，高新投资增长 15%。

（责任单位：市发改局\*、市经信局、市科技局、市自然资源和规划局、市住建局）

### 三、工作保障

（一）强化政策扶持。系统谋划、综合集成形成“8+4”政策体系，落实扩大有效投资、科技创新、“415X”先进制造业集群培育等重点领域政策包，重塑财政产业政策体系，统筹集成各类制造业支持政策，集中财力支持产业基础再造和产业链提升、先进制造业转型升级、优质企业竞争力提升、集群服务体系构建及人才引进、科技创新等重点工作；全面落实好降本减负等各项政策措施，畅通惠企政策“直通车”，加快资金兑现，实现专项资金的实时监督和全流程监管，进一步提振市场信心、稳定发展预期。（责

责任单位：市府办、市发改局、市经信局、市财政局等相关单位)

(二) 强化要素支撑。全面落实自然资源、财政金融、能源、人才等 4 张要素保障清单。加强工业用地保障，以集体经营性建设用地入市国家级试点和全国自然资源节约集约示范县(市)建设为契机，实施新一轮“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，深化“亩均论英雄”改革 3.0，进一步完善工业项目预评审机制，用好“工业用地数字化配置”应用，试行工业用地弹性出让制度和先租后让制度，严格执行工业用地“双合同管理”制度，2023 年力争新增工业用地出让 1500 亩。坚持拓增量、挖存量相结合，全域开展老旧工业区块改造，2023 年整治低效工业用地 1800 亩，启动老旧厂房改造 50 个以上。深入实施融资畅通工程，推广创新知识产权质押、股权质押、产业链融资等金融产品，开展“无还本续贷”“首贷户拓展行动”等融资项目，2023 年新增制造业贷款 70 亿元以上。谋划新一轮重点产业发展基金，发挥政府产业基金创新引领作用，带动社会资本投资。强化用工保障，深入推进产教融合，进一步深化校企合作，大力发展职业教育，培育高技能人才 5000 名以上，开展职业技能培训 20000 人次以上。进一步强化用水、用气、排污权等能源和资源保障，深入开展电力营商环境“深化提升年”专项行动，实施水电气讯业务联办，2023 年完成电网建设投资 4.98 亿元。(责任单位：市发改局、市经信局、市财政局、市人社局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市金融工作服务中心、市供电局、市人行、市国有资本运营集团、市水务集团)

（三）优化营商环境。深化“两个健康”先行区创建，大力实施营商环境优化提升“一号改革工程”，持续开展“一心一意为企业、政企合力谋发展”专项行动，建立涉企问题清单销号制，打响“乐清 365、天天在服务”品牌；提升政务服务智能化、便利化水平，实现“一网通办”率 95% 以上，推动“拿地即开工”“预验即试产”“竣工即领证”改革扩面提效，着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。开展“两个健康直通车”（政企恳谈会）面对面协商，实现线下线上服务协同并进，全面打造体系化、数字化、精准化的助企纾困服务模式。推行涉企免罚轻罚清单，坚持严格审慎执法和包容柔性执法，加强重大行政处罚决定备案审查，加快打造法治化营商环境。（责任单位：市纪委、市发改局、有关执法部门、市“两个健康”办）

（四）狠抓工作落实。建立完善全市制造业转型升级工作机制，健全信息沟通、共享机制和评估工作机制，强化部门责任分工，强化责任落实，强化督查考核。实施清单化推进，各部门要针对各项重点工作，梳理形成重点企业、重点项目、重点平台等清单；对标全国和全省先进，进一步细化工作措施，明确目标和时间节点，精准设定月度、季度等阶段性目标，突出过程性和阶段性成果；要形成督办机制，对工作推进情况定期通报督查，形成工作闭环，确保盯住不放、力度不减，让每一项任务落地见效，形成一批乐清特色标志性成果。（责任单位：市府办）

附件：2023年乐清市制造业转型升级行动任务分工清单

# 附件

## 2023 年乐清市制造业转型升级行动任务分工清单

序号	主要举措	重点任务（指标）	责任单位（带*的为牵头单位）
1	打造现代化产业体系	全力打造以智能电气为主导，数字经济、新能源、新材料、智能装备、临港经济等新兴产业为特色的“1+4+1”现代化产业体系，力争规上工业产值突破 2200 亿元，增长 10%；规上工业增加值增长 7%。	市经信局
2	聚力产业提档促升级	以推动电气集群迈向世界级为目标，打造产业规模领先、创新氛围活跃、分工协作紧密、生态体系完善的智能电气产业集群，力争实现电气产业总产值 1650 亿元，规上产值 1150 亿元。	市经信局
3		全力竞逐新能源赛道，推动产业换道超车，力争实现新能源产业规上产值 550 亿元。	市发改局
4		做大做强电子信息产业，大力发展以汽车电子为主，通讯电子、消费电子为辅，新型显示、集成电路为新增长点的产业格局，实现规上电子信息制造业产值 580 亿元。	市经信局
5		着力谋划新材料产业，重点推进正泰石墨烯新材料创新中心建设，力争实现新材料产业规上产值 85 亿元。	市发改局
6		加快推进高端装备产业发展，重点培育一批本地高端装备目录库企业和产品，实现智能装备产业规上产值 325 亿元。	市经信局
7		积极推动临港经济产业发展，培育现代临港产业集群。	乐清湾临港经济开发区管委会
8		积极推动生命健康（石斛）产业发展，打造超百亿石斛全产业链。	市农业农村局*、市科技局
9		积极推动头盔、钻头等特色产业发展，提升头盔、钻头产业集聚创新水平。	市经信局*、芙蓉镇、城东街道



序号	主要举措	重点任务（指标）	责任单位（带*的为牵头单位）
10	聚力产业提档促升级	实施产业基础再造工程。加快提升精密模具、电镀、紧固件、冲压件、铜精深加工、塑料制品等产业配套，持续推进电镀行业智能化技术改造试点，提升精密模具行业工艺水平。组织实施一批产业基础再造、产业链提升项目。2023年，建立省级产业链协同创新项目培育库3个。	市经信局*、市生态环境局
11	聚力高端化转型促升级	深入推进数智化转型。大力实施数字经济“一号工程”升级版，坚持产业数字化和数字产业化“双轮驱动”，深化“产业大脑+未来工厂”新智造体系建设，实施智能化技改项目300个，中小企业数字化改造企业100家，打造省市级数字化车间、智能化工厂5个，新增省级新一代信息技术与制造业融合试点企业3家以上，新建改建5G基站500个以上。	市经信局
12		加快推进绿色化转型。创新制造业零碳体系建设，提升绿色制造和低碳制造的基础能力，实施30项节能减碳技术改造项目，国家级绿色工厂累计达到8家以上，省级绿色低碳园区累计达到1个，省级绿色工厂14家。	市经信局
13		探索开展碳足迹评价和碳标识工作，建立重点产品碳排放核算方法，推动建立碳标签制度。	市发改局*、市生态环境局、市供电局
14		持续推进服务化转型。推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，提升企业自主创新设计能力，加强新世代产品技术、工艺、设计创新，培育省级服务型制造示范企业（平台）2家，省级工业设计中心2家。	市经信局
15	聚力企业梯次培育促升级	注重集群龙头企业培育带动。坚持内育外引，深入实施“雄鹰计划”，大力支持具有产业链控制力、产业辐射带动强的龙头企业做大做强，亿元企业达345家以上，10亿元企业达17家以上。	市经信局
16		深入实施“凤凰行动”升级版，加快推进企业上市步伐和并购重组，新增上市3家、报会3家，动态保持后备企业不少于50家。	市金融工作服务中心
17		支持中小企业“专精特新”发展。搭建乐清市优质中小企业数据库，有针对性地制定政策和开展精准服务。新增工信部专精特新“小巨人”企业5家，省级隐形冠军企业2家，省专精特新中小企业50家。	市经信局

序号	主要举措	重点任务（指标）	责任单位（带*的为牵头单位）
18	聚力企业梯次培育促升级	实施小微企业整合升级行动。大力推动成长型、科技型小微企业向中型企业集成发展，规下企业向规上企业发展，精准扶持优质小微企业提规提档、增资扩产。新增小升规企业 200 家。	市经信局
19	聚力创新驱动促升级	强化企业创新主体地位。扎实推进全国创新型县、“科创中国”试点城市建设，深化科技企业森林计划和双倍增双迈进行动，新增高新技术企业 130 家，省科技型中小企业 350 家，争创科技小巨人企业和省科技领军企业。	市科技局
20		推广“头部企业+大学研究院”创新联合体模式；开展“科技副总”试点，引进高校院所专家教授帮助企业开展科技成果转化、关键技术难题攻关等。全社会研发占比 2.95% 以上，规上工业企业研发支出占比 3.1% 以上。	市科技局
21		狠抓科创平台建设。坚定不移实施大孵化器集群发展战略，全面整合提升温州大学乐清工业研究院等高能级创新平台，提速赛宝东南研究院建设，倾力打造虹桥电子信息谷、大荆铁皮石斛孵化基地，落地一批细分领域孵化基地，推进人工智能孵化器建设，申报 2 个示范孵化基地，2023 年新增孵化面积 22 万平方米。	市科技局
22		成立智能电气创新中心，布局“一心、三区、多点”孵化科创空间。力争引进新能源、中高压电器等产业重点研究院，提高创新券中成果转化使用比例，继续招引落地一批高校技术转移转化中心，每家成果转化或产学研项目 10 项以上。2023 年，创成省级以上科技企业孵化器（众创空间）2 家以上。	市科技局
23		推动国家自创区乐清园高水平建设，推动“五个指标”争先。推进高新区年度高质量发展评价排名“进等升位”，保持全省前列。	市科技局
24		加速人才引进和生态创建。深化人才项目“双招双引”，进一步打通产业、项目、人才对接通道，推动人才链、创新链、产业链的深度融合。引育高层次领军人才 30 名以上，新增入选国家、省级引才计划 10 人以上，技能人才 1.3 万名以上，大学生 1.5 万名以上；引育工信领域工程师 100 人以上，认定实用型人才 50 名以上。	市委人才办*、市经信局、市科技局、市人力社保局、市投资促进服务中心

序号	主要举措	重点任务（指标）	责任单位（带*的为牵头单位）
25	聚力创新驱动促升级	举办创新创业大赛，大力推行“揭榜挂帅 全球引才”等攻关模式。建设研究生联合培育基地，为企业拓宽人才招引渠道。推行企业创新指数评价体系；深化科技金融改革，打造一流科技金融服务环境。	市科技局
26	聚力市场开拓促升级	全面拓展国际市场。开展企业“出海”抢订单行动，组团到欧洲、中亚、东南亚等地拓市场、抢订单、促招引。组织企业参加广交会、“一带一路”沿线国家等展会。编制线下国际重点展会目录，建成公共海外仓 1 家，建设独立站 3 家；外贸出口增长 8% 以上；培育获批 AEO 高级认证企业 1 家以上，浙江出口名牌企业达 10 家。	市商务局*、市经信局、市投资促进服务中心、市海关办事处
27		以乐清湾临港经济开发区获批为契机，推进口岸正式开放、B 型保税物流中心获批，开通运营义新欧温州号始发站，做大做强外贸集装箱拼箱中心。	乐清湾临港经济开发区管委会
28		全力延伸国内市场。主动融入长三角一体化、粤闽浙沿海城市群等国家战略，深化与上海嘉定等先进地区战略合作。	市发改局
29		推进产业链上下游不断延伸拓展，促成项目签约合作，深化集群联盟合作机制，组织一批企业赴南京开展对接交流、合作洽谈。	市经信局
30		加强营销模式变革，为乐清企业对接头部直播平台穿针引线，招引优质电商服务企业落户乐清，促进乐清电气企业融入新零售、短视频直播等电商新业态。	市商务局
31		全力提升品牌竞争力。深入实施国家知识产权强县建设试点县三年行动方案。新增培育“浙江制造”品字标企业 8 家，新增制定“浙江制造”标准 5 项以上，新增国家/行业标准 1 项以上。力争每万人高价值发明专利拥有量 7.8 件，新增知识产权贯标认证企业 5 家，商标、专利质押融资授信额达 8 亿元以上。	市市场监管局

序号	主要举措	重点任务（指标）	责任单位（带*的为牵头单位）
32	聚力项目双进促升级	加强产业平台建设。做强做优乐清经济开发区和乐清湾临港经济开发区两大平台，扩大产业园区整合提升成效，全力创建国家级开发区。	乐清经济开发区管委会、乐清湾临港经济开发区管委会
33		加快乐清智能电力物联网“万亩千亿”新产业平台建设，力争实现平台规上工业产值 500 亿元以上，招引标志性项目 2 个以上。着力打造特色小镇升级版，力争乐清湾电力科技小镇省考优秀、乐清智能电气小镇省考良好、乐清电子智联小镇通过命名验收。	市发改局
34		大力推进小微企业园建设，打造和完善一批“小而专、小而高、小而好”小微企业园。实现小微企业园开工 2 个，建成 2 个。	市经信局
35		精准招引标志性项目。建立健全“大招商招大商”工作机制，集中火力盯引东方雨虹等重大产业项目，力争落地超亿元项目 50 个、超 10 亿元 10 个、超百亿元 1 个以上。	市投资促进服务中心
36		大力发展总部经济，重点引育战略性新兴产业、现代服务业高端总部，力争招引总部企业 30 个、引税 12 亿元。	市投资促进服务中心*、市商务局
37		与普华永道等国际知名金融中介合作，探索合格境外有限合伙人试点，实际利用外资超 1 亿美元。	市投资促进服务中心*、市金融工作服务中心
38		全力推进正泰高效 N 型光伏电池、光伏组件生产基地和电光防爆智慧矿山系统等项目建设；开工江南数控、捷宝科技等项目，建成投产浙能电厂三期、正泰关键零部件制造基地。列入省 152 项目 7 个、省重大产业项目 3 个以上。	市发改局*、市经信局
39		增资扩产项目谋划 100 个、开工 100 个、竣工 50 个，完成投资 80 亿元以上，力争实现工业投资、制造业投资增长 12%，高新投资增长 15%。	市经信局*、市科技局
40		强化政策扶持	系统谋划、综合集成形成“8+4”政策体系，落实扩大有效投资、科技创新、“415X”先进制造业集群培育等重点领域政策包；全面落实好降本减负等各项政策措施；畅通惠企政策“直通车”，加快资金兑现，实现专项资金的实时监督和全流程监管。

序号	主要举措	重点任务（指标）	责任单位（带*的为牵头单位）
41	强化要素支撑	加强工业用地保障，以集体经营性建设用地入市国家级试点和全国自然资源节约集约示范县（市）建设为契机，实施新一轮“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，深化“亩均论英雄”改革3.0，进一步完善工业项目预评审机制，用好“工业用地数字化配置”应用场景，试行工业用地弹性出让制度和先租后让制度，严格执行工业用地“双合同管理”制度，力争新增工业用地出让1500亩。	市自然资源和规划局*、市经信局
42		坚持拓增量、挖存量相结合，全域开展老旧工业区块改造，整治低效工业用地1800亩，启动老旧厂房改造50个以上。	市经信局
43		深入实施融资畅通工程，推广创新知识产权质押、股权质押、产业链融资等金融产品，开展“无还本续贷”“首贷户拓展行动”等融资项目，新增制造业贷款70亿元以上。	市金融工作服务中心*、市人行
44		谋划新一轮重点产业发展基金，发挥政府产业基金创新引领作用，带动社会资本投资。	市财政局*、市发改局、市经信局、市科技局、市国有资本运营集团
45		强化用工保障。深入推进产教融合，进一步深化校企合作，大力发展职业教育，培育高技能人才5000名以上，开展职业技能培训20000人次以上。	市人社局
46		进一步强化用水、用气、排污权等能源和资源保障，深入开展电力营商环境“深化提升年”专项行动，实施水电气讯业务联办，2023年完成电网建设投资4.98亿元。	市发改局*、市生态环境局、市供电局、市水务集团
47	优化营商环境	深化“两个健康”先行区创建，大力实施营商环境优化提升“一号改革工程”；提升政务服务智能化、便利化水平，实现“一网通办”率95%以上。开展“两个健康直通车”（政企恳谈会）面对面协商。	市“两个健康”办
48		持续开展“一心一意为企业、政企合力谋发展”专项行动，建立涉企问题清单销号制，打响“乐清365、天天在服务”品牌。	市经信局
49		推动“预验即试产”“拿地即开工”“竣工即领证”改革扩面提效，着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。	市自然资源和规划局

序号	主要举措	重点任务（指标）	责任单位（带*的为牵头单位）
50	优化营商环境	推行涉企免罚轻罚清单，坚持严格审慎执法和包容柔性执法，加强重大行政处罚决定备案审查，加快打造法治化营商环境。	市纪委监委、有关执法部门

---

抄送：市委各部门，市人大、政协，市人武部，市法院，市检察院，  
各人民团体，各民主党派。

---

乐清市人民政府办公室

2023年1月28日印发

---