

乐清市十六届人大五次会议文件（19）

# 政府工作报告

2021年2月23日

在乐清市第十六届人民代表大会第五次会议上

乐清市市长 徐建兵

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 奋战奋进 “十三五”发展胜利收官

2020年极不平凡。一年来，面对国际国内形势的深刻变化特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠和团结全市人民，始终保持战略定力，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，全市经济强劲复苏向好，社会大局保持和谐稳定。成功入选国家县城新型城镇化建设示范、并成为全省唯一国家10个直接联系点之一；电气产业集群有望入选全国先进制造业集群；

获评国家小微企业创业创新示范基地、国家外贸转型升级基地、国家级工业设计研究院、国家级众创空间；省级智能电气小镇成功命名、实现温州率先“破零”，智能电力物联网“万亩千亿”新产业平台入选；全国农村改革试验区现场会在乐召开；2个场景化应用入选省“观星台”；综合实力跃居全国百强县（市）第14位、上升4位，中国工业百强县第22位、上升13位，中国创新百强县第11位、上升1位，获评“2020中国未来投资潜力百佳县市”第6位。

### 一、大战大考交出高分答卷

疫情防控绝地反击。面对全省疫情最复杂、防控难度最大的严峻形势，在全省率先实行“封城”、居家隔离对象全部转集中隔离、隔离对象核酸检测全覆盖等六大硬核举措，快速阻断疫情传播，实现了风险四连降、医务人员零感染、病例零死亡，打赢了疫情防控阻击战。慎终如始抓好“外防输入、内防反弹”，形成闭环防控体系，严格落实健康码、乐闪通等精密智控机制，强化进口冷链食品、重点人员和重点场所监管，有力守护了人民生命健康安全。

经济发展强劲复苏。全力做好“六稳”“六保”工作，在前期复工落后全省三周的艰难局面下奋起直追，打好“降本、输血、纾困、强链”等一系列组合拳，开展“五减”行动，实施“惠企32条”等系列政策，为企业降本减负59亿元；深化“三服务”和“两万两千”行动，选派1559名驻企服务员靠前服务，解决涉

企问题 3736 个；发挥智能化技改先发优势，精准有力支持企业高效复产，用电负荷连续 7 次创历史新高，全市经济呈现“V”型强劲反弹势头，实现生产总值 1263 亿元，增长 4.5%；财政总收入 156.8 亿元，其中一般公共预算收入 94.4 亿元、同口径增长 2.9%。

防台抗旱速战速成。举全市之力，打赢 16 年来首个正面登陆乐清“黑格比”台风防御战，提前转移安置群众 2.8 万人；以大兵团、急行军作战之势，全力推进灾后抢险工作，实现水电路网一日抢通、主城区“一夜复原”。面对百年一遇旱情，仅用一周时间建成钟前水库-乐楠水厂调水管网工程、贯通备用水源，密集实施火箭和烟炉作业 17 次、增雨 175.4 万吨，为偏远地区群众送水近千车次，通过船运方式从温州每日调水 3000 多吨，全力保障群众生产生活用水。

## 二、产业结构持续迭代优化

工业经济提档升级。大力实施传统制造业改造提升 2.0 版，规上工业增加值增长 4.9%，规上高新技术产业增加值占比达 76.4%、居全省 17 强第 1，规上工业数字经济核心产业增加值占比达 26.9%、高出全省平均 12.4 个百分点，数字经济综合评价从全省第 7 跃居至第 5，入选省级数字经济创新发展试验区，获评全省数字经济“飞地”示范基地第 1 名，规上工业亩均税收 46.8 万元、居全省县市第 1。兑现技改补助 1.7 亿元，新增企业智能化技改项目 307 个，其中 5000 万元项目数是上年的 3 倍，列入

省“四个百项”重大技改示范项目 19 个、居全省第 1，入选省级数字车间、智能工厂 5 家，正泰电器入选全省首批“未来工厂”；

《新基建十条抢抓投资风口》入选全省十大最佳案例，新增 5G 通信基站 2074 个。成功举办世界青年科学家峰会乐清分会暨首届智能电气产业人才节，长三角电气工程师创新中心正式启用，国家泰尔终端实验室签约落地，新增省级企业研究院 11 家、国内首台套认定 1 项；新增科技型中小企业 328 家、总数达 2007 家，新增高新技术企业 154 家、总数居全省 17 强第 3，规上工业企业研发费支出增长 16.3%，R&D 支出占比预计达 2.7%。市场主体优化升级，新增上市企业 3 家、总数达 11 家；新增“个转企”1001 家、“小升规”255 家，产值 5 亿元企业 6 家、10 亿元企业 2 家、100 亿元企业 1 家。

现代服务业发展壮大。雁荡山列入省十大名山公园建设试点，景区卡口全面开放，北线综合开发、显胜门中高山游线、朝阳山庄改造等项目加快推进，重点打造月光夜市、房车度假营地等十大旅游新业态，“飞拉达”入选中国体育旅游精品项目；中雁荡山通过 4A 景区整改复核，完成龙山湖游客休闲中心主体建设，铁定溜溜、岭底高山漂流等一批全域旅游项目建成投用，创成省 3A 级景区镇 3 个、景区村 33 个，全市旅游接待 2276.4 万人次、实现旅游总收入 300 亿元。蝴蝶广场、江南里建成开业，现代城市商圈加速成型。

生态农业提质增效。获评全国县域数字农业农村发展先进

县、全国主要农作物生产全程机械化示范县市，列入省级乡村振兴产业发展示范建设县市，新建乡村振兴示范带 4 条，总投资 45 亿元的 251 个村集体经济发展项目集中开工，下山头村“村企共建、能人带动”项目入选浙江乡村振兴十大模式；创成国家级美丽休闲乡村 1 个、省级新时代美丽乡村示范乡镇 2 个、风景线 1 条、特色精品村 4 个，新时代美丽乡村集成改革经验在全国范围推广。

### 三、发展支撑更加坚实有力

双进双产成效显著。创新招商机制，实行市领导领衔招商、驻点招商、以商招商多管齐下，全力招引大好高项目，新增省“152”项目 8 个、开工 6 个，项目谋划、开工数均居全省前列；正泰智慧能源量测、浙能电厂三期等 2 个 50 亿元项目开工建设，北京超算中心等一批项目顺利签约；浙江云谷大数据中心一期主体工程完工，京东浙江区域总部等一批重大招商项目建成投用；招引落地亿元以上产业化项目 47 个，其中制造业项目 35 个；新增总部回归企业 60 家，新增税收 12.1 亿元。

平台建设有力有效。乐清湾港区口岸临时开放，B 型保税区开工建设，乐清湾铁路建成通车，港区 C 区一期工程等项目加快推进，世界 500 强益海嘉里一期正式投产、二期顺利签约。经济开发区被评为全省首批“链长制”示范单位，综合考核排名升至全省第 2 位。柳白新区配套设施加快完善，正泰物联网传感器产业园一期建成投产，云谷互联网创新中心主体封顶。开工建设

小微园 5 个、建成 3 个，竣工面积 33.2 万平方米，获评省数字化示范小微园 2 个。

要素保障不断夯实。新增建设用地指标 3703 亩，统筹占补平衡指标 1422 亩，完成工业供地 1720 亩、土地清理 8279 亩，开工建设老旧厂房改造项目 102 个、改造面积 93 万平方米，创成省级国土资源节约集约模范县。获批政府债券 39.2 亿元、企业债 29 亿元；与国开行建立全国首例制造业高质量发展专项贷款，为 35 家企业发放无抵押低息贷款 10 亿元；为 104 家科技型企业发放“科技贷” 3.3 亿元，制造业贷款增量占温州四分之一。国有企业改革不断深化，三大国企集团挂牌成立，政府投融资平台加快转型。持续防范和化解企业金融风险，不良贷款率降至 0.75%。出台人才蓄水池“38 条意见”等硬核举措，举办“乐音清扬·凤栖雁山”全球专项招才活动，新引进院士等顶尖领军人才 11 名，新招引大学生 1.6 万名、增长 32%。

#### 四、城乡面貌演绎精彩蝶变

城市品质不断提升。启动实施“全域美”建设三年行动，建成中心城区“半马风情跑道”、东运河公园一期、清和公园二期、柳市“十里绿道”等一批重点项目；攻坚完成城南咀头山征迁“清零”，盐盆山清和公园一体化开发、胜利塘未来新城等一批标志性项目加快推进。深入开展城市精细化管理十大攻坚行动，完成主城区环卫一体化改革、20 个沙场清空关停，实现建筑工地标化管理全覆盖，新增公共停车位 1639 个，乐成南门服装市场顺

利拆除。创成国家园林城市，柳市、虹桥入选首批美丽城镇省级样板，北白象、南岳获评省级森林城镇。

功能配套加速完善。现代综合交通枢纽加速形成，六环路、疏港公路、乐柳线、电器城大道、象石公路三期、天蒲公路一期、北环南路等项目顺利建成，市域铁路 S2 线乐清段、瓯江北口大桥、228 国道乐成至黄华段等项目加速推进，城西大道二期、五环路三期、亨东公路二期、天蒲公路二期、中心大道三期、虹三线蒲岐段等道路顺利开工，盐盆山隧道及连接线、清远路延伸、城西大道一期、经二路等一批交通“打卡口”工程建成通车。110 千伏经开变、白溪变建成投用，投产全省首个 10 千伏侧定点储能项目。建成虹桥和柳白片天然气门站。新建改造供水管网 92 公里，166 个单村农饮水工程纳入全市供水统一管理、惠及 13 万群众，获评全省农村饮用水达标提标行动成绩突出县。

生态环境持续改善。深入开展铁腕治水攻坚行动，全员发动、全域推进 150 个“污水零直排区”项目建设，蒲岐国控断面氨氮指标持续稳控在 III 类水以上，大荆溪创成省级美丽河湖。狠抓中央环保督察整改，市飞灰填埋场、餐厨可再生资源利用中心建成投用，污水处理厂翁垟一期建成投用、虹桥三期扩容投入试运行、大荆二期扩容提标基本建成，新建改造污水管网 56 公里。开展“无废城市”创建暨污水源头整治专项行动，强势推进电镀园区综合整治提升，成为全省电镀行业的示范园区；生活垃圾分类工作全域铺开，创成省市示范小区 28 个，提前完成“十三五”节

能减排目标任务，空气质量优良率达 98.4%。

## 五、社会民生得到全面改善

社会保障更有获得感。新增就业 1.62 万人，创成省级“无欠薪市”，建成规范化“残疾人之家”11 家，打造全省首家“一站式”社会大救助服务中心，实现困难群众救助事项全覆盖。做好“两不愁三保障”工作，家庭人均年收入低于 8000 元现象全面消除，实现 1491 户农村困难家庭危房无房户“双清零”，完成老旧小区改造 2 个。新建示范性居家养老服务中心 7 家，实现乡镇（街道）全覆盖。加强东西部扶贫协作和山海协作，对口支援的四川壤塘县实现脱贫摘帽，“西牛东送”项目入选省典型案例。

人民生活更有幸福感。创成省教育基本现代化市，建成投用 7 所中小学校、6 所公办幼儿园，推行公办幼儿园雇员制改革，义务教育教师平均工资提高至公务员水平，高考普通类一段上线率提高了 2.3 个百分点。深化“健康乐清”建设，市远程医疗服务中心正式投用，中医院迁扩建一期竣工验收，市公共卫生临床服务中心开工建设，城南、城东、盐盆、清江等卫生院迁扩建加快推进，完成省级首个医保护士改革试点；建成婴幼儿照护服务机构 5 家、新增托位 150 个。新时代文明实践中心正式启用，市图书馆“读万卷书·行万里路”项目入选文旅部试点，新开放城市书房（百姓书屋）4 家，建成省级百姓健身房 25 个。新建智能公交廊点 216 个、新增优化公交线路 105 条，“全域智慧出行品质公交”获评全省首批十大公共场所服务大提升亮点项目；新



投放公共自行车 3500 辆、布点 300 个。

现代治理更有安全感。荣获全省扫黑除恶专项斗争成绩突出集体、首批省级禁毒示范县市，各类警情持续下降，盗窃和“两抢”发案率分别下降 40.8%、50%；深入实施安全生产专项整治三年行动计划，扎实开展平安创建“双月攻坚”等系列活动，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 28.6%、27.3%；有望实现省平安县市“十二连创”、夺得平安金鼎，创成无信访积案县市。高标高质、平静安静完成 514 个村社组织换届选举。高质量完成第七次全国人口普查和“七五”普法验收。全力支持国防和军队建设，征兵和双拥优抚工作得到强化。

## 六、政府效能不断优化提升

依法行政走深走实。坚持市政府常务会议学法制度，实行宪法宣誓制度，自觉接受市人大法律监督和市政协民主监督，高质量办理人大代表议案和建议 293 件、政协委员提案 212 件。健全“一府两院”联席会议制度，严格落实重大行政决策法定程序，行政诉讼案件数、败诉率实现双下降。推进行政执法规范化建设，细化落实涉企柔性执法、重大涉企案件报告等制度，获评法治浙江（法治政府）建设先进单位。

政务服务提速提效。加快“城市大脑”建设，推动“最多跑一次”“最多跑一地”“最多报一次”综合集成，232 项民生事项实现“一证通办”，政务服务事项网上可办率 100%、掌上可办率 98.1%；全面实现一般企业投资项目审批“最多 80 天”；打造全

省唯一“请你来批评”工作平台，政府民主决策水平和行政服务效能不断提升。

作风建设从严从紧。深入开展“拼干劲、勇担当、创新局”作风建设活动，严格落实八项规定，深入整治“四风”问题，一般性项目支出压缩 10%， “三公”经费下降 5%；始终保持惩治腐败高压态势，强化审计监督、财政监督力度，做好 29 个重点领域廉政风险点防控和整治，严肃查处了一批违法违纪案件，政府系统廉政建设取得新成效。

2020 年是“十三五”规划收官之年。经过 5 年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务顺利完成，高质量全面建成小康社会取得决定性成就，为谱写“十四五”新篇章、开启现代化新征程奠定了坚实基础。

五年来，我们聚焦区域竞争勇担当、打硬仗，综合实力越拼越强。全市生产总值年均增长 7.9%，2018 年实现突破千亿级大关的历史性跨越；财政总收入、一般公共预算收入年均分别增长 4.8% 和 8%；城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7.7% 和 8.9%；限上固定资产投资、全社会消费品零售总额、外贸出口年均分别增长 10%、10.6% 和 6.4%。主要经济指标总量和增幅大多位居温州前列，排头兵和顶梁柱的地位更加巩固。

五年来，我们聚焦数字赋能抢先机、兴实体，转型步伐越迈越大。低压电气产业列入传统制造业改造提升省级试点，成功入选全国质量强市示范城市创建名单，两化融合发展指数居全省第

5. 路之遥·奥特莱斯、华都天元广场等一批重大项目建成投用，电商、文创、众创空间等新经济新业态蓬勃发展，全市旅游收入年均增长 20.2%。现代农业集约集聚发展，高标准建成乡村振兴示范带 9 条，创成省农业绿色发展先行区，农业现代化发展指数居温州首位。

**五年来，我们聚焦改革创新探路子、增活力，发展后劲越蓄越足。**成功获评全国首批创新型县市、首批省级信息经济发展示范区，列入省智能制造试点示范县（市、区）建设名单。创成国家级科技孵化器，低压电器产品质量监督检验中心获得国际 CB 认证资质，规上工业企业研发投入连续五年居温州第 1。创成省级人才创业园，设立院士专家工作站 4 个，引进培育高层次人才 358 名。累计承接省级改革试点项目 16 项、国家级 18 项，国家农村集体产权制度改革试点顺利推进，成功列入省级资源要素市场化配置综合改革试点。传统制造业改造提升、数字经济发展、“亩均论英雄”改革、企业上市等 4 项工作获省政府督查激励。

**五年来，我们聚焦统筹发展补短板、强弱项，城市能级越来越优。**建成区面积由 22 平方公里扩大到 30 平方公里，城中村改造腾挪出城市发展新空间，建成投用总部经济园等一批城市地标，打造了“三纵四横”绿带，城市功能品质进一步提升。基础设施不断完善，建成投用乐清湾跨海大桥及连接线、甬台温高速复线乐清段、温州绕城高速北线等一批重大交通项目，完成淡溪水库保安加固、大荆溪防洪一期等水利工程建设，建成投用 1 个

220 千伏和 8 个 110 千伏变电站，完成农村饮用水达标提标工程，建成污水处理厂 5 座。建成区绿化覆盖率达 42.2%、人均公园绿地面积达 14 平方米，建成美丽乡村精品村 81 个。创成省示范文明城市、省“基本无违建市”，获评国家县域节水型社会。

五年来，我们聚焦全面小康惠民生、优治理，百姓日子越过越好。财政民生支出年均增长 11.7%，民生领域支出占一般公共预算支出的比重达 79.1%。新增养老和医疗参保人数 20.8 万人，住房公积金建缴人数达 14.2 万人。精准扶贫深入实施，74 个省定薄弱村全面消薄，获评首批全国脱贫攻坚优秀城市；在全省率先实行住院救助资金即时结算，二次医疗救助力度居全省第 1。建成投用中小学校 30 所，新增公办幼儿园 35 所，实现乡镇（街道）公办幼儿园全覆盖；建成市人民医院、市三医迁扩建工程，创成国家卫生城市、4 个国家卫生乡镇，实现省级卫生乡镇全覆盖。市图书馆、文化馆、博物馆建成投用，获评省文化产业重点县市、省运动休闲基地。列入省殡葬综合改革试点，丧事集中办理成为群众自觉行动。

各位代表，过去五年的发展成绩来之不易，离不开上级党委政府和市委的正确领导，离不开市人大、市政协的监督支持，更离不开全市人民的团结拼搏和社会各界的关心帮助。在此，我谨代表市人民政府，向辛勤工作在各个岗位的全市人民、外来建设者和在外乐清人，向人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界人士，

向驻乐部队、武警官兵，向所有关心、支持乐清发展的海内外朋友，表示衷心感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展还存在不少困难和问题。受宏观环境影响和疫情冲击，部分中小企业经营困难加剧；传统制造业数字化转型、智能化改造仍需加快步伐，新经济新业态新模式培育还需加大力度；大好高项目、高能级平台支撑仍然不足，人才、土地、资金等创新要素制约仍需进一步破解；市域发展还不够均衡，城乡融合水平还不够高，城市规划系统性有待加强，城市精细化管理水平需持续提升，市政、环保、水利等基础设施短板有待补齐；优质公共服务供给相对不足，教育、卫生、养老事业与群众需求尚有差距；防灾减灾体系存在薄弱环节，安全生产、消防安全、信访维稳等工作压力仍然较大，社会治理能力还需持续优化；少数公务人员大局意识、服务意识还不够强，政府服务效能还需进一步提升，“四风”问题仍时有发生。对这些问题，我们将予以高度重视，努力做到精准施策，切实加以解决落实。

## **勇立潮头 争创社会主义现代化先行市**

“十四五”时期是乐清赶超跨越、实现高质量发展具有决定性意义的五年，也是乐清动能转换期、改革深化期、城市蝶变期、民生提档期、治理迭代期，面临的挑战前所未有、机遇也前所未

有。根据市委十四届十次全会部署，我市“十四五”发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实省委省政府、温州市委市政府和乐清市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦聚力忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，坚定扛起温州发展排头兵和顶梁柱的使命担当，主动服务和融入新发展格局，加快建设“五市五区”，全力跻身全省第一方阵最前列、奋进全国县域经济前十强，争创社会主义现代化先行市。

重点要抓好五方面工作：

一、在赶超跨越中奋进先行。坚决锚定新坐标、扛起新使命，不断提升乐清在全国全省战略布局和城市体系中的战略地位，力争到2025年生产总值超1850亿元、规上工业产值超2000亿元、高新技术产业增加值占比超80%、上市企业超25家，全力跻身全省第一方阵最前列、奋进全国县域经济前十强，为温州“做强第三极、建好南大门”提供更强支撑、作出更大贡献。以电气产业集群列入全国先进制造业集群10强榜单为新起点，加快建设智能电力物联网“万亩千亿”新产业平台，全力打造国内领先、

国际知名的标志性产业链，培育发展 500 亿级“新基建”、数字经济、临港经济等产业集群，构建先进制造业和现代服务业新体系，实现产业结构、生产方式、价值链和产业链的全面升级。抢占数字经济发展制高点，全面推进数字产业化、产业数字化，加快建设全省数字经济创新发展试验区，数字经济综合发展水平稳居全省第一梯队前列。

**二、在创新引领中奋进先行。**深入实施创新首位战略，加快建设高水平创新型城市，到 2025 年 R&D 支出占比达 3.2% 以上、万人有效发明专利拥有量达 25 件、全员劳动生产率达 22 万元/人，主要创新发展指标显著提高。谋划打造乐清湾科创走廊，强化高端要素集聚、科创配套建设和产业平台导入，持续提升经济开发区、乐清湾港区创新能力，全力打造温州国家自主创新示范区的“金北翼”。积极争取推进围垦造地，进一步拓展产业大平台。大力实施创新型领军企业、高新技术企业、高成长企业培育计划，不断激发创新主体活力，加快创建国家级产业创新中心、工程研究中心，实现国家级创新平台新突破。积极承接世界青年科学家峰会溢出效应，高水平建设乐清人才创业园，高标准建好长三角电气工程师创新中心，全力打造“乐音清扬、凤栖雁山”引才品牌，大力引进高职院校，构建符合本土发展需求的创新人才培育体系。

**三、在改革开放中奋进先行。**以全面数字化转型推动全面深化改革，努力打造审批事项最少、办事效率最高、交易成本最低、

开放力度最大、企业获得感最强的标杆城市。围绕构建新发展格局，打通链接双循环的重要节点，全方位扩大对内对外开放力度，以更加开放的姿态接轨沪杭甬、融入长三角，增强乐清国际影响力和区域竞争力，打造区域开放新高地。充分发挥乐清湾港区对外开放主平台作用，主动对接“义新欧”班列大通道，打造辐射浙南闽北赣东的重要海公铁联运港口枢纽和进口商品集散中心。

**四、在品质塑造中奋进先行。**全面融入温州大都市区主中心一体化战略布局，加速城市拥海发展，大力支持柳市、虹桥、大荆省级中心镇及北白象等美丽城镇建设和能级快速提升，盐盆山清和公园一体化开发等一批城市新地标建成投用，胜利塘未来新城初具雏形，塑造“雁荡云起、清湾风扬、双塔宁望、百溪镜流”的独特气质，到2025年全市常住人口城镇化率达75%，全力打响“醉美乐清”城市品牌，努力打造国家县城新型城镇化建设的“乐清样本”。紧抓国家力促“两新一重”建设重大机遇，集中力量建设事关乐清长远发展的现代化基础设施，推进“一主一备”和有充裕库容的新水源地建设，力争纳入温州瓯江引水北拓工程；全力争取设立杭温高铁、温福高铁乐清枢纽站，加快打造温州北翼综合交通枢纽，全面融入“全省1小时交通圈”。深入践行“两山”理念，加强“海绵城市”建设，建成全域“污水零直排”，城乡生态环境展现新面貌，生活垃圾分类成为新时尚，形成城乡“全域美”新格局。

**五、在共建共享中奋进先行。**坚持把共同富裕打造成为“重



要窗口”的最美风景，高质量打造乡村振兴示范带，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，率先建成乡村振兴示范市和新时代美丽乡村，到 2025 年居民人均可支配收入超 8 万元，城乡居民收入比缩小到 1.78 以内，人均预期寿命超 82 岁。实现更加充分更高质量的就业，困难群众兜底保障达到新水平，教育医疗、文化体育、养老托幼、扶残助残等民生事业发展取得突破性成果，人民日益增长的美好生活需要不断得到满足；社会文明程度显著提高，全力争创全国文明城市。深入推进市域治理体系和治理能力现代化，平安乐清、法治乐清建设取得显著成效；构建智慧应急“一张图”，突发事件应急处置能力和防灾减灾能力显著增强，共建共治共享的社会治理格局基本形成。

## 乘风破浪 开启“十四五”发展新征程

2021 年是“十四五”规划开局之年，做好今年政府各项工作，意义重大。我们必须聚焦高质量、竞争力、现代化，抓牢一批具有牵动性、创新性、突破性的大事要事，为“十四五”发展开好局、起好步。

今年全市经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 8% 左右，规上工业增加值增长 9% 以上；一般公共预算收入增长 9% 左右；社会消费品零售总额增长 10% 以上；固定资产投资增长 8% 以上；城乡居民人均可支配收入分别增长 8% 和 8.5%，完成

上级下达的能源和环境指标计划目标。

为实现上述目标，今年将着重抓好以下七方面工作：

### **一、围绕进一步严起来，坚持以慎终如始之心，全力做好疫情常态化防控**

筑牢精密智控防线。大力弘扬伟大抗疫精神，把疫情防控融入经济社会发展各个方面，充分运用高科技、大数据手段，迭代升级精密智控机制，坚决“外防输入、内防反弹”。坚持人防、物防、技防并重，严密抓好入境人员、中高风险地区来人和高风险岗位重点人群闭环管理，强化重点场所日常监管，完善冷链食品物防体系，严格落实“扫码测温”“安居码”受控管理，切实守牢入乐大门、公共小门和群众家门，确保不发生院内感染、不发生社区传播、不发生公共场所聚集性疫情。

强化应急救治保障。完善重大公共卫生事件救治和物资保障体系，加强预案演练、物资储备、力量配备和专业培训，全面提升预防、应急、组织和处置能力，加快推进疫苗接种；深入开展爱国卫生运动，实施疾控机构标准化工程，加快市公共卫生临床中心建设，创新医防融合机制，以工作的确定性应对疫情的不确定性。

### **二、围绕进一步强起来，坚持走转型升级之路，全力厚植产业发展新优势**

聚力创新赋能。锚定高水平创新型城市建设目标，坚持把人才强市、创新强市作为首位战略，全力构建“高峰凸显、高原崛

起”的创新生态体系，力夺全省首批科技创新鼎。深化温州自创区乐清园“八大攻坚行动”，新引进超亿元创新项目 10 个，高新区建设实现争先进位；高起点、高标准建设乐清湾科创走廊，大力推进物联网传感器、高端精密制造服务中心等十大高能级科创平台建设。进一步增强自主创新和源头创新能力，实施新一轮科技企业“双倍增”行动，力争新增高新技术企业 180 家、科技型中小企业 300 家、省级企业研发机构 20 家，R&D 支出占比达到 2.8%，规上高新技术产业增加值占比超 76%、保持全省领先领跑地位。加大模具、电镀等“卡脖子”工艺和核心技术攻关，推进协同创新培育项目 30 个，着力形成一批填补行业空白、引领未来发展的标志性成果。加强知识产权保护、应用和维权工作。强化硬核聚才的“引力效应”，瞄准“高精尖缺”，发挥人才蓄水池“38 条意见”和高层次人才招引“双 8 条”撬动作用，力争引进领军人才 10 名以上、博士硕士 300 名以上、大学生 1.6 万名以上。

聚力数字赋能。深入实施数字经济“一号工程”2.0 版，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，打造全省数字经济创新发展试验区。坚持以产业数字化引领制造业高质量发展，大力推进“智能化技改、网络化制造、‘5G+智能制造’”三步走路径，力争新增智能化技改项目 300 个、其中设备投资 1000 万元项目 60 个，技改投资增长 15% 以上；加快推进京东云等一批工业互联网平台的应用，实施数字车间物联网改造项目 30 个，打

造数字化示范工厂 50 家。坚持以数字产业化撬动新经济新业态发展，大力培育集成电路、5G 通讯高端产品、新型显示、智慧家居、物联传感、软件行业等六大数字经济核心产业；加快北京超算中心、正泰-电信 5G 物联网创新赋能中心等一批项目建设，浙江云谷大数据中心一期工程建成投用；全域新增 600 个 5G 宏基站，实现重点区域、重要场景 5G 网络全覆盖。

聚力集群赋能。大力实施“制造业发展双轮驱动”战略，不断推动制造业质量变革、效率变革、动力变革，加快千亿级电气产业集群向国家先进制造业集群升级。全力创建国家级经济技术开发区，电力科技特色小镇获得授牌，加快省级“万亩千亿”新产业平台建设。重点打造智能低压电气、智能电网及成套装备、新能源电气等 10 大产业子集群，形成梯度分布、结构合理、整体联动的现代产业体系。大力实施“凤凰行动”计划，持续做大做强资本市场“乐清板块”，力争新增辅导备案企业 3 家，报会 6 家、其中上市 4 家。坚持“抓大、扶小、育新”统筹发力，新增产值 10 亿元企业 3 家、5 亿元企业 5 家、省“隐形冠军”培育企业 10 家、“专精特新”企业 400 家、“小升规” 130 家。

### 三、围绕进一步活起来，坚持用改革开放之招，全力融入内外循环新格局

更深层次改革攻坚。坚持以数字化改革撬动各领域改革。做好国企改革“后半篇文章”，提高国企市场化运作水平。推动新时代乡村集成改革，做好国家农村宅基地制度改革等试点工作，

推动更多点上经验成为面上成果。深化“亩均论英雄”和“标准地”改革，不断提高全要素生产率。深化社会力量办社会事业改革，努力打造办医、办体育等一批示范项目。深化综合执法改革，实施优化营商环境“10+N”行动，探索实行市场“一证准营”、一般工业项目“拿地即开工”、低风险小型项目最多 20 个工作日办结，打造“无事不扰、有呼必应”的一流营商环境。深化“两个健康”创建，着力培育乐商“领头雁”和新生代“雏鹰”队伍，推动新时代乐商接续奋斗、勇攀高峰。

更广领域开放集成。深度融入长三角一体化发展，大力发展水水中转、海铁联运，开通国际航线，积极拓展集装箱业务，力争港口货物吞吐量超 2000 万吨，打造“义新欧”班列的重要货源地、浙西南地区的大宗散货基地和集装箱内贸集散港、外贸喂给港。全力争取省海港集团战略性布局，加快港区 C 区一期、B 型保税区建设，争取港区口岸长期对外开放，打造浙南闽北赣东进口商品集散中心。深化区域战略协作，承接长三角高端辐射资源，争取对接举办电器产业全国采购大会，推动更多本地企业进入国内行业龙头企业核心供应链。建设新型数字贸易服务体系，推动 30 家以上企业数字贸易业务拓展。全力支持企业拓展境外市场，大力发展跨境电商、市场采购贸易等外贸新业态新模式，提升对外贸易竞争力。做好对口帮扶和山海协作，打造全省山海协作工程升级版。

更高质量招大引强。坚持“招商选资、激活民资”双轮驱动，

抢抓国际资本和产业链重新布局的有利契机，聚焦战略性新兴产业、未来产业，大力开展全民招商、产业招商、精准招商、驻点招商，确保落地开工省“152”项目8个以上，招引亿元项目50个、10亿元项目10个，力争50亿元和100亿元项目取得新突破，到位国内外资金85亿元以上。聚焦发展楼宇经济、总部经济，新增总部经济项目50个、税收12亿元以上。

更大力度要素供给。持续推进拓空间强保障行动，完成土地清理6000亩、低效工业用地整治1500亩、城镇低效用地再开发2000亩，盘活存量用地1800亩。高效推进新增的100个老旧厂房改造项目、面积80万平方米以上。开工建设小微园3个、建成投用2个，启动数字化园区改造2个。探索实行“限地价、竞税收”新规则，实现资源要素公开高效配置，进一步激发全社会创造力和市场活力。全力争取各类债券发行额度，推进“技改贷”“科技贷”“亩均信用贷”提质拓面，增加制造业中长期融资，充分发挥乐泰物联网产业引导基金的撬动作用，积极引进优质创投机构，不断丰富并放大金融助力实体效应。

#### **四、围绕进一步美起来，坚持筑城乡融合之基，全力绘就全域美丽新画卷**

打造新型城镇标杆。抢抓列入国家新型城镇化建设示范县城国家联系点的发展机遇，高质量完成国土空间规划，大力推进以人为核心的新型城镇化，努力实现“城市让生活更美好”。突出抓好盐盆山清和公园一体化开发，玛雅海滩水公园和欢乐光年陆公

园建成开园，渔人码头项目加快推进，基本建成山体公园、景观平台，全力打造“绿芯综合体、山海荟客厅、城市新阳台”。以“东海之窗”为引领，匠心打造胜利塘未来新城，构建“六横十纵”路网骨架，推进传媒大厦、滨海大道等地标性项目建设，力争成为全国县城新型城镇化建设标准制定地。进一步做大做强做美“一心两翼”，推动柳白片区拥江协同发展，高起点规划瓯江北岸高品质滨江岸线、未来社区等项目，加快推进林宅湿地公园建设，补齐柳市镇城市能级短板，大力支持北白象镇拓展产业平台空间，凸显现代滨江城市新形象；深化虹桥片区港产城融合发展，依托乐清湾港区腹地支撑，构建现代港口城市新格局。进一步优化提升大荆镇功能布局，更好发挥省级中心镇龙头带动作用，更大力度支持北部乡镇组团建设发展。深化全域美丽八大专项行动，攻坚推进310个项目建设，努力打造一批全域美丽精品工程，做好雁荡、芙蓉2个省级美丽城镇样板镇创建，建成新时代美丽乡村118个、美丽田园示范样板区10个，构建“一城三廊三片”全域美格局。

打磨城市精美品质。以“绣花”功夫做好城市精细化管理，统筹抓好市政设施管护、市容秩序监管、交通秩序治理等专项整治行动，持续深化“大环卫”“大市政”“大绿化”“大城管”体制改革；以数字赋能城市治理，加快智慧出行、智慧商圈、智慧监管等领域的数字化场景应用，努力让城市更聪明。纵深推进生活垃圾分类，全力打造一批省市示范小区、示范村。以北大街历

历史文化街区保护开发和银溪-清和公园夜游为重点，做好古建筑和文化遗产的传承保护，加快原南门服装市场区块建设，建成西塔公园和南门文化公园，全力打造既富有江南水乡特色、又饱含烟火味文化味人情味的样板文化街区。高质量推进未来社区试点建设，完成老旧小区改造项目 3 个。文明城市创建要开局即得高分，启动国家森林城市创建，确保国家卫生城市通过复评。有序推进城市道路综合改造，更好解决交通畅行和停车难问题，建成东运河公园，提升胜利塘公园，努力打造“醉美”县城。

打牢绿色生态根基。忠实践行“两山”理念，深入实施蓝天、碧水、净土、清废四大行动，让绿色成为乐清高质量发展的鲜明底色。紧抓第二轮中央环保督察问题整改，启动最优工艺的生活垃圾资源化处置项目建设，突出抓好近海岸海域环境治理，着力改善生态环境质量，力争创成省级生态文明示范区。全面巩固铁腕治水成效，高标准完成 130 个“污水零直排区”项目建设，实施清江、翁垟等 3 个污水处理厂清洁排放工程，全面巩固提升蒲岐、七里港等断面水质，实现治水从末端治理向源头治理转变。推进清新空气示范区建设，深化工业有机废气综合整治和电镀园区长效管理，深入实施 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧“双控双减”行动，保持空气质量优良。打好五大固废治理攻坚战，开展生态执法集中专项整治，严厉打击泥浆、建筑垃圾偷倒乱倒等违法行为，创成首批“无废城市”。

**五、围绕进一步优起来，坚持做补短强弱之功，全力打造城**



## 市能级新引擎

持续做强现代交通。加强综合交通体系建设，全面提升对外通道能级，做好甬台温高速乐清段改扩建、324省道乐清段等项目前期，力争开工乐永青高速、温乐快速路，确保开工甬台温高速柳市互通，提速市域铁路 S2 线乐清段建设，建成瓯江北口大桥、228 国道乐成至黄华段，构筑沿海交通大动脉，打造温州北翼现代综合交通枢纽。开工 325 省道翁垟至黄华段、双店线，加快推进城西大道二期、中心大道三期、翁象大道、虹三线蒲岐段、亨东公路二期等道路建设，全面建成 104 国道虹桥至乐成段、乐翁西路，构建城市快速通勤圈。

持续完善基础设施。全力打造以“分布式”储能为主的高弹性电网和“不怕台风”的坚强智能电网，开工 110 千伏湖东变、象南变和 220 千伏三屿变，力争开工 110 千伏淡工变，建成投用 220 千伏磐石变、110 千伏乐滨海变。全面实施饮用水保障工程，加快推进水库联网联调一期、银溪水库、大荆溪引水、仙溪水厂、长石岭水库水厂等工程前期，建成六环路配套供水管线，努力打造生态智能水网，把乐清人民的水碗端在自己手里。加强科学用水、节约用水，全力建设节水型城市。提速推进乐柳虹平原防洪排涝一期、海塘安澜、乐海围垦塘等项目，开工中心城区水系连通、雁荡白溪南片排涝等工程，做好大荆分洪工程前期，完成 4 座山塘和 1 座水库除险加固，创成 1 条省级美丽河湖，进一步改善水生态环境。建成虹桥污水处理厂提标工程，提升改造农村污

水处理终端 50 座；建成大荆片区天然气管组站、北白象综合站，新建燃气管网 30 公里。

持续壮大城市经济。把握消费分层和升级新趋势，培育壮大疫情催生的消费服务新业态，围绕文创、智慧、休闲等特质，努力打造一批网红特色商业街区 and 夜间经济新热点，进一步做大做强江南里、蝴蝶广场、华都天元广场等城市高端时尚商圈，正大广场建成开业，全力打造消费高地。支持电商园、直播基地建设，大力发展律师、会计、设计等城市新业态。促进农贸市场提档升级，谋划建设综合性农批市场。做优打响“诗画浙江·百县千碗”工程，培育认定一批美食体验示范店、旗舰店和街区。

## **六、围绕进一步富起来，坚持施共同富裕之策，全力开辟乡村振兴新通道**

为农业农村注活力。加快创建农业农村现代化先行市，努力实现农业强农村美农民富。加强重要农产品供给保障能力建设，抓好“米袋子”“菜篮子”，实现稳粮优供、生猪增产保供稳价。推动农业品种培优、品质提升、品牌打造，构建铁皮石斛、茶叶、水产养殖等特色农产品生产、加工和销售全产业链，加速推进铁皮石斛药食同源，让“乐耕清耘”品牌更响、更好惠及城乡居民。加快建设数字乡村、未来乡村，提档升级乡村基础设施，高标准新建乡村振兴示范带 3 条，抓好传统村落风貌保护提升，留住美丽乡愁。推进农村一二三产融合发展，推动铁定溜溜创建国家 4A 级旅游景区，高质量打造清江北塘花果飘香现代农业园区，

抓好湖雾石里萄源、岭底拾光里等田园综合体建设，大力发展乡村旅游、精品民宿、观光农业，打造绿色经济发展新高地。

为全域旅游增魅力。加快雁荡山跨越式发展，建成雁荡山旅游环线，以沿线文旅项目为点串珠成链，加快显胜门中高山游线、朝阳山庄和实际谷、净名谷传统文化改造提升等项目建设，攻坚推进雁荡山北线综合开发、雁湖岗生态修复、雁荡山大堂旅游等项目，迭代升级景区环境、配套设施、旅游业态，加快把雁荡山打造成为国内一流的休闲旅游度假目的地。推进雁荡山、中雁荡山、灵山、淡溪景区联动发展，加快黄檀硐景观村落、芙蓉筋竹涧一体化开发、智仁竹乡等一批全域旅游重点项目建设，做好白石钟前湖库区综合保护利用和设施完善，启动创建中雁荡山国家5A级风景区。做好文旅融合文章，深度挖掘和创新传统文化基因，持续改造提升仙溪南北阁、淡溪状元故里、岭底红色基地、翁垟南怀瑾故居等历史文化景观，不断优化旅游产品、丰富旅游业态，倾力打造“山水诗路·诗画乐清”。

为山区发展添动力。率先探索先富带后富、推动共同富裕的有效路径，推动改革发展成果惠及更多山老区群众。全面统筹城乡优质医疗、教育等资源，高质量建设一批民生项目，完成187个单村水站改造提升，让山老区群众有更多的获得感和幸福感。着力推进里一隧道及连接线、珠垟至万东坑等道路建设，开工双店线大荆段、珍上线芙蓉段复线一期等项目，建成湖江公路、智平智黄连接线、乐东隧道连接线白石段、老鹰溪桥改造等道路，

做好双湖大道、水鹤线大荆段改线、显胜门至庄屋连接线等项目前期，推动山老区交通设施互联互通。加快变输血为造血，启动新一轮“造血式”村级集体经济发展三年行动计划，大力发展村级物业和设施农业，村级集体经济收入增长 15% 以上。

## **七、围绕进一步乐起来，坚持立民生福祉之本，全力建设幸福美好新家园**

高标准推进民生建设。深入实施“大民生”建设三年行动，打造最具幸福感城市。充分发挥社会大救助服务中心作用，加大助残扶残力度，精准做好因病致贫群众、特殊救助对象、零就业家庭帮扶。全面落实稳就业、保就业政策，确保新增就业 1.4 万人。完善医保体系，持续推进医保服务标准化、数字化、精细化建设。加快发展青少年、妇女儿童、老龄、红十字、慈善、社会福利等事业。大力引进社会资本，发展医养结合产业，开工建设大荆、城东等 2 家区域性敬老院，建成投用磐石医养结合中心。加快推进城中村改造安置房建设，规范拆旧建新流程，切实解决农村住房困难问题。打造城乡公交一体化升级版，加速智慧停车系统建设，新增公共停车位 5200 个以上；新增 5500 辆公共自行车和 400 个停车点位，实现公共自行车与公交系统有效衔接。

高质量发展社会事业。全面实施教育优先发展战略，优化资源配置和校网调整，深化义务教育集团化办学，促进城乡教育均衡发展，开工乐成一中迁扩建等 9 个项目，建成晨曦路小学一期和柳市中学、虹桥职业技术学校等迁扩建工程，新改扩建公办幼

儿园 14 所；突出抓好高中教育质量提升，加强与深圳职业技术学院在人才培养、产教融合等方面交流合作，全面完成新居民子女学校整治提升，打造智慧教育“e 课堂”精品工程，努力办好人民满意教育。健全“大健康”工作机制，全面建强市人民医院，建成投用中医院迁扩建工程，开工柳市、翁垟、雁荡、湖雾等 4 个卫生院迁扩建工程；加快卫生系统信息化建设，持续完善远程诊疗服务体系，谋划建设互联网医院；支持发展民办特色专科医院，建成投用温州同乐医院、乐清眼科医院，不断提高基层首诊率和县域就诊率。推动公共文化服务高质量发展，打造“山海乐清·文脉传城”文化品牌，完成市新体育中心、西门体育馆设施改造提升工程，加快健康步道建设，广泛开展群众文化体育健身活动。

高水平打造平安乐清。以整体矫治为统领，加大平安建设人财物投入，完善“一中心四平台一网格”机制，深化“云上公安”建设，构建立体化信息化社会治安防控体系，打造数字赋能、高效协同的市域治理模式。全力打好“平安护航建党百年”大会战，持续开展道路交通、安全生产、消防安全、危化品等领域安全隐患排查整治，切实抓好防台防汛抗旱、食品药品安全、动植物防疫等工作，努力实现平安高水平连创。健全完善风险预警监测处置机制，着力防范化解互联网金融、环境污染等重点领域风险。做好村社换届“后半篇文章”，支持社区、社会组织和社会工作。提升新居民服务管理水平。支持人民武装工作，扎实做好

国防动员、后备力量、双拥共建、退役军人服务等工作。加强民族宗教事务管理。做好统计、外事、侨务、对台、移民、人防、海防、反走私等工作。开展“八五”普法宣传，加强科学普及和社会诚信建设。

各位代表，2020年的民生实事项目已全面完成。按照民生实事“群众提、代表定、政府办”的理念，经过广泛征集和充分讨论，我们形成了2021年12件民生实事候选项目，提请大会票决。对票决出来的项目，我们将认真组织实施，全程跟踪推进，主动接受社会各界监督检查，确保办实办好办出成效。

### 干在实处 锻造唯实惟先政府

时代是出卷人、我们是答卷人、人民是阅卷人。我们将认真落实上级党委、政府和市委各项决策部署，聚焦事业所需、百姓所盼、未来所向，坚持系统谋划、整体智治、唯实惟先，持续做好法治建设的加法、数字转型的减法、履职担当的乘法、廉政风险的除法，全面加强自身建设，奋力锻造服务型政府。

**锻造法治政府。**深入贯彻习近平法治思想，把政府工作全面纳入法治轨道，推动法治政府建设再上新台阶。认真执行市人大及其常委会的决议决定，依法接受市人大监督，自觉接受市政协民主监督，广泛接受审计、司法、监察、舆论和社会监督，高质量办理建议提案。进一步完善政府权力清单和责任清单，构建“大

综合、一体化”行政执法体系，做到有权不可任性、用权必受监督。严格落实重大行政决策法定程序，扎实推进行政复议规范化建设，全面实施法律顾问制度，深化开展“请你来批评”活动，确保各项行政决策遵守法律规定、符合发展实际、体现群众意愿。

**锻造数字政府。**以数字化改革为引领，赋能政府治理体系和治理能力现代化。夯实数字化基础，深入建设和创新应用城市大脑，建成市城市数据中心和“城市大脑”运营指挥中心，实现数据共享、流程再造，打造“掌上办事”“掌上办公”之城。加快数字化转型，创新政务服务 2.0 建设，持续优化完善机关内跑平台，加快实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”“最多报一次”。拓展数字化应用，更好运用大数据、物联网、区块链等数字技术，不断拓展市域治理场景化、多业务协同应用，深化“互联网+放管服”改革，构建整体智治、协同高效的新格局。

**锻造实干政府。**想都是问题，干才有答案。必须坚持干字当先、实字为要，一级带着一级干，一级干给一级看，以实干实绩论英雄。提高干事的本领，全面创新理念、手段、方法、机制、团队文化等 5 种思维，建立健全跨部门协同、全过程闭环、高效率落实的工作机制，用系统观念和系统方法提高效率、提升标准，推动各项工作项目化、清单化、节点化落地。强化干事的担当，大力弘扬新时代乐清人精神，走出“安乐窝”、打碎“保险箱”、根除“老观念”，立足新阶段、贯彻新理念、构建新格局，大胆闯、大胆试、大胆干；对确定的目标、部署的任

务一抓到底，确保政令畅通；对有利于群众、有利于发展的事，再多再难都要抓紧办、努力办、持续办；通过破堵点、推新政、创亮点，打造最佳实践、争当领跑先锋。营造干事创业、勇争一流的氛围，树立为基层减负、为实干撑腰的鲜明导向，完善责任追溯、正向激励、容错纠错机制，对“不担当、不作为、不落实”现象实行“零容忍”。

**锻造清廉政府。**民不服我能而服我公，吏不畏我严而畏我廉。严格落实政府系统全面从严治党主体责任和党风廉政“一岗双责”，严明政治纪律和政治规矩，严格管权、管人、管钱，深入研究招投标体制机制改革，加大对政府投资项目、国资国企和金融等重点领域的审计监督力度，坚决查处群众身边的腐败问题；严格落实中央八项规定精神，坚决防止“四风”问题反弹回潮，健全基层减负解难长效机制，以优良作风促政风、带民风；坚持政府过紧日子，集中财力保民生、保重点，财政非刚性、非重点项目支出压减 10% 以上，“三公”经费支出压减 5%。

各位代表，蓝图绘就愿景，人民赋予重托，奋斗创造未来。唯有创新才能破难，唯有实干才能争先。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共乐清市委的坚强领导下，紧紧依靠和团结全市人民，坚定扛起“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’”的政治使命，勇立潮头、勇挑重担、勇开新局，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年，为争创社会主义现代化先行市而努力奋斗！



## 名词解释

1. “万亩千亿”新产业平台 (P<sub>2</sub>): 面向重量级未来产业、具有万亩空间左右、千亿产出以上的产业平台。
2. 观星台 (P<sub>2</sub>): 省政府推进数字化转型的重要平台,用于展示政府数字化转型的标志成果。
3. 五减 (P<sub>2</sub>): 减税、减费、减租、减息、减支。
4. 两万两千 (P<sub>2</sub>): “万名干部进万企” “千名干部联千村”。
5. 四个百项 (P<sub>4</sub>): 百项智能化改造示范项目、百项新兴产业示范项目、百项产品升级和工业强基示范项目、百项绿色制造示范项目。
6. 首台套 (P<sub>4</sub>): 国内实现重大技术突破、拥有知识产权、尚未取得市场业绩的装备产品。
7. “152”项目 (P<sub>5</sub>): 省市县长牵头谋划盯引的重大项目,总投资分别为 100 亿元、50 亿元、20 亿元。
8. 链长制 (P<sub>5</sub>): 各开发区确定一条特色明显、有较强国际竞争力、配套体系较为完善的产业链作为试点,由所在县(市、区)主要领导担任链长。
9. 侧定点储能项目 (P<sub>7</sub>): 新一代电网设备,用电低谷时当作用电负荷充满电力,用电高峰时当作发电电源释放电力。
10. 污水零直排区 (P<sub>7</sub>): 全面完善辖区内的污水管网,开展雨污分流,生产、生活和经营活动产生的污水都要实行截污纳

管、统一收集及经处理达标后排放。

11. 无废城市 (P<sub>7</sub>): 通过推动形成绿色发展方式和生活方式, 持续推进固体废物源头减量和资源化利用, 最大限度减少填埋量, 将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

12. 两不愁三保障 (P<sub>8</sub>): 农村贫困人口不愁吃、不愁穿, 义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

13. 城市大脑 (P<sub>9</sub>): 利用人工智能、大数据、物联网等先进技术, 为城市交通治理、环境保护、城市精细化管理、区域经济管理构建后台系统, 并打通不同平台, 推动城市数字化管理。

14. 请你来批评 (P<sub>10</sub>): 市政府创新打造的一个工作平台, 每期聚焦一个经济社会发展中的难点痛点堵点问题, 邀请“两委员一代表”和社会人士代表座谈并提出批评意见, 以提升政府决策透明度、政务服务精准度和群众有效参与度。

15. “三纵四横”绿带 (P<sub>11</sub>): “三纵”即清和公园至双雁公园、胜利河 (乐清中央绿轴)、东运河沿河景观带; “四横”即东山公园至警察公园、甬台温高速过市区段周边、跃进河、胜利塘河景观绿带。

16. 五市五区 (P<sub>14</sub>): “五市”指智造强市、港口大市、文旅名市、现代都市、幸福城市, “五区”指国家新型城镇化建设示范区、长三角改革开放先行区、全省数字经济创新发展试验区、全域美丽大花园标杆区、县域治理现代化样板区。

17. 乐清湾科创走廊 (P<sub>15</sub>): 由“一核一轴三区”构成, “一核”

即乐清智能电气省级高新技术产业园区，“一轴”即以 G228 国道、S325 省道为主线的科创发展轴线，“三区”即柳白新区、乐清湾港区和乐成中心城区三大协同创新区。

18. 两新一重（P<sub>16</sub>）：“两新”指新型基础设施、新型城镇化，“一重”指重大工程。

19. 海绵城市（P<sub>16</sub>）：指通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

20. 八大攻坚行动（P<sub>19</sub>）：提质打造高能级创新平台、培育创新型领军企业、招引落地创新型重大科技项目、引育高水平创新创业人才团队、攻坚“卡脖子”核心技术、深化推进突破性改革举措、亮化重点区块建设、提升十大关键性科技指标。

21. 十大高能级科创平台（P<sub>19</sub>）：省级电气产业创新服务综合体、省级物联网传感器产业创新服务综合体、省级精密模具产业创新服务综合体、乐清智能装备与制造研究院、乐清市技术创新方法研究院、温州大学乐清工业研究院、乐清市高端精密制造服务中心、国家技术转移东部中心乐清分中心、乐清物联网技术创新实验室、乐清·南翔科创合作基地。

22. 科技企业“双倍增”行动（P<sub>19</sub>）：到 2025 年，高新技术企业和科技型中小企业数量均较“十三五”规划目标增长 1 倍以上。

23. 制造业发展双轮驱动 (P<sub>20</sub>): 传统制造业重塑和战略性新兴产业培育。

24. “凤凰行动”计划 (P<sub>20</sub>): 核心是推动上市和并购重组。

25. 限地价、竞税收 (P<sub>22</sub>): 工业用地的竞价新规则, 其核心是指取消“资格前审”, 地价达到上限后, 开始竞亩均年税收, 税收高者得地块。

26. 亩均信用贷 (P<sub>22</sub>): 按亩均效益的实际贡献度和企业纳税评级, 配比差异化的信用贷款额度和利率。

27. 东海之窗 (P<sub>23</sub>): 指胜利塘北片未来新城的核心开发区块。

28. 未来社区 (P<sub>23</sub>): 突出智慧技术与生态技术集成应用、现实社会与虚拟社会融合一体, 具有空间布局集约合理、功能复合智慧互联、生活社交亲善融通、配套设施集成共享、先进技术应用迭代、建设运营绿色低碳等六大特征的社区。

29. 一城三廊三片 (P<sub>23</sub>): “一城”即靓丽城区, “三廊”即交通干道、旅游西线、乐清湾海岸线三条美丽城乡风情廊道, “三片”即“田园山居生活美”“山海风情闲适美”与“人居产业和乐美”三大美丽片区。

30. 一中心四平台一网格 (P<sub>29</sub>): 市社会矛盾调处化解中心, 综治工作、综合执法、市场监管、便民服务等四个基层治理平台, 全科网格。