

乐清市龙西乡人民政府

龙政〔2020〕29号

龙西乡人民政府 关于印发《龙西乡应对秋冬季新冠肺炎疫情防 控工作方案暨应急处置预案》的通知

各行政村、乡属各单位：

现将《龙西乡应对秋冬季新冠肺炎疫情防控工作方案暨应急处置预案》印发给你们，请认真贯彻落实。

龙西乡人民政府

2020年11月26日

（此件公开发布）

龙西乡应对秋冬季新冠肺炎疫情防控工作方案 暨应急处置预案

为全面做好我乡新冠疫情防控工作，及时有效控制可能发生的秋冬季疫情，防止扩散和蔓延，根据《乐清市应对秋冬季新冠肺炎疫情防控工作应急预案》《乐清市应对秋冬季新冠肺炎疫情检测预警工作方案》，结合我乡实际，制定本方案。

一、工作目标

认真贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的重要指示精神，坚持常态化科学精准防控与应急处置相结合，抢抓当前疫情形势稳定向好的有利时机，强化底线思维、风险意识、问题导向，抓紧补短板、强弱项、堵漏洞，抓紧推进应对可能发生的秋冬季新冠肺炎疫情防控的各项准备，全面落实“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”防控措施，及时发现和处置疫情，有效遏制疫情传播和扩散，统筹疫情防控和正常生产生活秩序恢复。

二、工作原则

（一）以人为本，生命至上。统筹疫情防控和社会经济发展两个大局，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控作为头等重要的大事，不惜一切代价抢救生命、救治患者，把宗旨意识转化成为民行动，在疫情面前切实增强人民群众的安全感。

（二）统一领导，压实责任。在市政府的统一领导下，落实

秋冬季新冠肺炎疫情暴发的准备措施和应急处置工作，及时研究部署，落实属地、部门单位、村社、个人和家庭“五方责任”，快速响应、区域联动、部门联动和分级联动，利用区域资源解决点上资源不足的问题，优化联动抗疫方案，有效提升抗疫作战能力，密切协作，共同做好疫情防控应急工作。

（三）预防为主，群防群控。在做好常态化防控的基础上，针对秋冬季呼吸道传染病流行特点，进一步宣传普及新冠肺炎防治知识，持续强化公众自我防护意识，提高防病能力。发挥群防群控的优势，稳防控，扎实落实各项防控措施，增强防控成效，在巩固现阶段防控成果的同时，有效做到“外防输入、内防反弹”。

（四）分级分类，精准施策。在前期防控工作的基础上，突出重点、统筹兼顾，进一步落实防控应急责任，全面落实精准防控措施，认真做好分级响应，实施网格化管理，按照精准施策的要求，做好高、中、低风险时期差异化防控策略的落实工作。

（五）依法科学，有序防控。严格执行相关法律法规，有序规范开展新冠肺炎疫情监报告、疫情控制、病例救治和信息管理等工作。认真落实各项防控措施，有序做好防控工作，有效防止疫情输入和扩散。

三、常态化防控措施

（一）强化监测预警

1. 主动配合监测。配合社会事务办强化出入境人员健康监测，在人群聚集公共场所落实“一码一测一口罩”。配合市场监

管所在超市等各类交易市场等开展环境监测。

2. 及时预警响应。根据卫健部门发布的预警信息，启动应急响应。按规定发布疫情信息，做好防控政策措施宣传解读，提高公众自我防护意识，增强公众信心。做好情导控确保社会大局稳定。对来自疫区的人员不主动报告或缓报、漏报、瞒报的将严肃处理。

（二）加强入境和中高风险人群管控

1. 加强入境人员管控。一是确保龙西籍贯有境外旅居史在第一入境点集中隔离医学观察 14 天。二是确保有境外旅居史在隔离 14 天后来平的继续居家观察 14 天；三是确保不因输入性病例导致二代传播，杜绝三代传播和村传播，坚决防范和化解境外输入性疫情扩散和蔓延的风险。

2. 加强中高风险区域来平重点人群排查。一是对外地通报的来乐、在乐密切接触者进行排查管控；二是对外省通报的中高风险区域的来乐人群开展排查管控；三是对以上人员进行集中隔离医学观察，同时进行核酸检测和健康监测。

3. 规范人员有序流动。对低风险地区人员，持健康通行码“绿码”，在测温正常且做好个人防护的前提下可自由有序流动。对入境人员和高风险地区人员，在健康码互认、核酸检测结果互认的基础上，积极落实分类有序流动，杜绝其他不合理的人员流动限制措施。

（三）落实精准化疫情防控措

1. 及时发现

切实落实疫情防控常态化管理的主体责任。落实网格化管理措施，及时掌握单位职工、居住人员、出入公共场所人员的健康状况，以及近期外出旅行情况；按要求对相关人员进行规范开展集中隔离观察、排查追踪、健康监测、随访管理等工作。

2. 快速处置

(1) 接到可疑疫情报告后，精准确定密切接触者人员，尽快查找到所有密切接触者（包括一般接触者和次密切接触者）。密切接触者实施集中隔离医学观察措施，确保单人单间隔离。根据疫情研判情况和防控工作需要，对次密切接触者等重点人群进行风险评估，必要时采取集中隔离医学观察措施。不适合集中隔离的人员，应当在村两委指导下进行居家隔离。

(2) 出现确诊病例，立即进行科学精准研判，并依据病例的工作、生活、出行轨迹，分层划定管控区域，设定分类管控措施。

(3) 对新冠肺炎感染者（确诊病例、疑似病例或无症状感染者）的密切接触者、一般接触者、次密切接触者，以及防控单元（自然村、村小组等）范围内的所有人员进行重点排查，开展病毒核酸检测，做到“应检尽检”，不漏一人。排查发现有发热呼吸道症状者，及时送市第五人民医院筛查和诊断。

(4) 对可能的污染场所全面终末消毒和随时消毒。对新冠肺炎感染者（确诊病例、疑似病例或无症状感染者）、密切接触者、一般接触者、次密切接触者可能的污染场所做好全面终末消毒和随时消毒。

3. 精准管控

发现疫情后，及时上报上级疫情防控应急指挥部，由上级确定风险等级。确定风险等级后要果断采取限制人员聚集性活动、封锁等措施，切断传播途径，尽最大可能降低感染风险，及时公布防控区域相关信息。

低风险地区：无疫情以及连续 14 天内无新增确诊病例（不含境外输入病例和无症状感染者）。

中风险地区：连续 14 天内发生不超过 10 例确诊病例（不含境外输入病例和无症状感染者），或 1 起聚集性疫情（指 14 天内在学校、企业、自然村、医疗机构等小范围内发现 5 例及以上病例）。

高风险地区：连续 14 天内出现 10 例及以上确诊病例（不含境外输入病例和无症状感染者），或发生 2 起及以上的聚集性疫情。

4. 保障民生

（1）切实做好集中隔离场所、居家隔离场所、封闭村居等人员的生活保障工作，保障居民必需生活品供应。

（2）乡卫生院要统筹做好群众日常医疗服务，加强院感防控、发热门诊管理，完善诊疗流程。

四、应急准备

当前，全球疫情蔓延，预计严重流行态势将持续较长时间，境外输入风险难以避免；国内新冠肺炎疫情基本实现阻断目标，但个别地区仍存在发生散发病例与小规模聚集性疫情，境内始终

存在快速传播风险；对病毒来源、致病机理、传播途径、流行规律等方面认识有限，存在很多不确定性；我乡新冠肺炎本地疫情虽已基本阻断，但秋冬季新冠肺炎疫情与常见呼吸道传染病叠加新冠肺炎疫情防控复杂性和防控难度加大；我乡防控形势持续向好，经济社会秩序加快恢复，人员流动和聚集增多，部分单位、群众出现厌战情绪、麻思想，为疫情防控带来更多的潜在风险。

（一）保持战备化指挥体系

在市政府的领导下，乡新冠肺炎疫情防控应急领导小组全面领导、组织全乡新冠肺炎疫情处置工作，始终保持战备化的指挥体系，常态化运转，确保一旦发生疫情，能够迅速启动，高效处置。

（二）强化应急能力准备

1. 医疗物资准备。确定物资储备清单，建立疫情防控重要医疗物资储备保供制度，做好医用防护用品、消杀产品等的储备工作，至少要满足 60 天满负荷运转需求，确保疫情再次发生时物资储备充足、供应渠道顺畅。

2. 要进一步健全完善疫情防控管理制度和应急处置流程。与医疗卫生机构建立联系，做好疫情防控、防护物资储备、留观室设置、宣传教育等工作，严格做到“五有”，即有防护指南、防控管理有制度和责任人、防护物资设备有储备、医护力量有支持、留观室和转运有安排。常态开展健康教育，加强个人防护与消毒等疫情防控知识科普宣传，提高疫情防控能力和应急处置水平。

（三）强化流感等其他秋冬季传染病防治

提高流感疫苗接种率，将老年人、儿童、医务人员等重点人群作为优先接种对象，减少常见呼吸道传染病发病，避免因医疗挤兑。

（四）强化应急隔离的准备

根据疫情形势，按照 1:100 的比例做好常态化应对情况下隔离场所的准备（即 1 例确诊病例或无症状感染者对应准备 100 个隔离房间），同时至少准备 1 处符合标准、可随时启用的集中隔离备用场所。

五、应急处置措施

（一）局部出现输入性发病例防拉应急处置措施

实施积极防御策略，精准打击和扑灭疫情，“外防输入、内防反弹”，阻断病毒传播。主要以医疗卫生机构维持病例发现、救治和密切接触者追踪及管理措施为主，除高风险时期外，保持正常生产生活。

在常态化疫情防控基础上，采取以下防控措施：

1. 加强对疫情形势的分析研判。根据获取的国内、省内、市内的疫情信息，乡疫情防控应急领导小组及时开展风险评估，研判疫情形势及危害，并按上级要求的应急响应策略和措施强度的开展防疫工作。

2. 加强监测，强化院感。乡卫生院要严格落实发热门诊制度，建立和维持敏感的疾病监测工作；对发热门诊和常规门诊实行严格管理，防止院内感染；对发热病人、呼吸道感染患者、新入院的病人及陪护人员做好转上级医院工作；强化医院感染控制措

施，防止疾病的医源性传播。

3. 及时应急处置。加强培训和演练，当局部地区出现聚集性病例时具备迅速扑灭疫情的能力。

4. 重点场所、重点人群防拉。加强老、孤、病残、孕、无固定收入等脆弱人群防护，做好敬老院、殡改办等重点场所防控。

5. 加强宣传教育。及时向公众发布疫情信息，继续向全社会提倡手卫生、戴口罩、咳嗽礼仪，减少非必要聚集活动，保持一定的人际安全距离。

6. 强化境外情输入防范与应对措施。严格落实联防联控工作机制，切实做到无缝衔接、闭环管理。严格落实出入境交通工具、人员、货物等卫生检疫措施，对出入境人员严格实施“三查三排一转运”。

（二）中风险时期防控应急处置措施

1. 防控区域划定。将病例发生地所在的行政村及与病例有流行病学关联的地区划分为中风险地区的防控区域。当发生病例时，将病例所在的自然村（组）划定为疫点；当发生聚集性疫情时，将病例所在的自然村（组）或与其周边相邻较近的自然村（组）划定为疫区。

2. 人员流动管理。疫区（点）实行封闭管理，禁止人员进出，取消所有聚集性活动，组织落实居民日常生活服务保障、健康监测、环境消毒等工作。中风险社区（行政村）人员减少外出和聚集。有疫情的社区（行政村）设置卡口，实行24小时值守，出入口严格执行体温必测，口罩必戴、扫码或健康证明通行的要求，

引导居民非必要不出门。外来人员及车辆禁止进入。

3. 学校管理。学校有疫情发生，由疫情防控领导小组根据疫情程度、学校规模等采取学校停课等紧急措施。其他学校、托幼机构，允许上课，不组织大型集体活动做好教职员工和上课学生晨午检工作，实行“日报告”和“零报告”制度。

4. 企事业单位管理。有疫情发生单位停工停产，落实防控措施经评估后方可复工复产；可能被污染的单位采取扩大核酸检测、终末消毒等措施后可不停工停产。防控区域内单位实行封闭管理减少人员进出，鼓励远程、居家等弹性办公，鼓励错峰上下班；如疫情进一步发展，经评估后，及时采取停工停产的措施。

5. 特殊机构防控。疫情发生后敬老院等实行全封闭管理和全员核酸检测，禁止人员进出，暂停接收新进人员，停止家属探视活动。如确有探视需求的，可向相关机构提出申请，视具体情况妥善安排。

6. 公共场所管理。疫情发生后，文化礼堂关闭，各类公共场所对进出人员实施体温必查、口罩必戴、扫码或查验健康证明方可进入，合理控制人流量和保持足够的社交距离。

7. 密接追踪和隔离场所管理。疫情发生后，充分利用大数据等技术，尽可能开展病例发现和密切接触者追踪管理工作。按疫情波及人群数量和专家组意见，启动隔离场所运行，负责密切接触者集中隔离医学观察，安排专职医务人员每日开展健康监测。

8. 加强宣传教有。广泛发动群众参与爱国卫生运动，组织开展多种形式的疫情防控知识宣传和使康教育活动，积极倡导“每

个人是自己健康第一责任人”的理念，发布健康提示和就医指南，科学指导公众正确认识和预防疾病，提高防护意识和健康素养。强化公众手卫生、开窗通风、清洁消毒、少去人员聚集场所和佩戴口罩等健康防护意识，引导村民养成勤洗手、公筷制、咳嗽和打喷嚏时注意遮等良好卫生习惯和行为，降低疫情传播风险。

（三）高风险时期防控应急处置措施

在落实中风险地区各项防控措施基础上，进一步采取以下措施：

1. 扩大防控区域范围。防控区域从有疫情的社区（行政村）扩大到全镇。将疫点的防控范围扩大到社区（行政村），划为疫区进行管控。

2. 人员流动管理。疫区实行封闭管理，禁止人员进出。高风险地区人员坚持“非必要不出区”，确需离开本市的，须持7日内核酸检测阴性证明。采取适当保持人际距离的措施，包括错峰上下班、居家办公、限制或者减少聚集、召开视频会议、关闭非生活必需的公共场所，公众尽量减少非必要的出行，如需出行佩戴口罩。实施管控措施，禁止非必要人员和车辆进出。

3. 学校管理。辖区内学校全面停课停学，实行在线教学。

4. 企事业单位管理。疫情波及的一类 and 二类企业严格落实各项防控措施可不停工停产，三类和四类企业停工停产。

5. 特殊机构防控。敬老院院人员一律不得进出，取消所有探视。

6. 公共场所管理。餐饮服务单位停止开放; 暂停开放文化礼堂等密闭场所。

7. 密接追踪和隔离场所管理。充分利用大数据等技术, 尽可能开展病例发现和密切接触者追踪管理工作。根据疫情防控需要, 启动一定数量和规模的集中隔离医学观察点。

8. 公共交通安全管理。公共交通停止运营, 限制私家车、出租车等出行。

9. 宣传教育和心理危机干预。通过多种方式, 建立权威可靠渠道及时通报疫情情况, 开展疫情防控和个人防护知识宣传, 发布健康提示和就医指南, 科学指导公众正确认识和预防疾病, 提高防护意识和健康素养, 如佩戴口罩保持手卫生、咳呼吸道礼仪、减少公共场合聚集等。密切关注舆情、依法向社会公开透明发布疫情信息, 内紧外松, 做好防控措施宣传解读, 增强公众信心。对重点人群加强心理干预, 关注一线抗疫人员和重点岗位人员、以及高风险地区群众的心理问题, 开通咨询热线和团体干预措施, 组织专业人员及时提供心理咨询、疏导和其他干预服务。

六、保障措施

(一) 加强组织领导。坚持党政主要负责人直接指挥疫情防控的工作机制, 主动谋划新冠肺炎疫情防控工作, 及时协调、解决疫情防控中遇到的重大问题压实五方责任, 确保各项疫情防控措施落地见效。

(二) 加大资金投入。统筹做好资金调度, 优先保障和及时拨付疫情防控资金, 切实保障疫情防控支出需求, 保障医疗物资

动态储备。要建立疫情防控资金台账，严格规范资金用途，提高财政资金使用效益。

（三）压实工作责任。按照科学防控、精准防控要求，压实“属地、部门、单位、村、个人和家庭”五方责任。落实属地责任，坚持依法防控、科学防控、精准防控、联防联控，统筹推荐疫情防控和经济社会发展。要落实部门主体责任，严格执行疫情防控规定，健全防控工作责任制和管理制度。各村社要落实排查、管控、维稳等责任，确保各项措施落实落细。个人和家庭要落实自我管理责任，一旦出现发热、咳嗽、乏力等症状时，应立即主动就医。

（四）强化工作落实。针对新冠肺炎疫情防控的组织领导、方案制定、人员培训、物资储备、经费保障等开展自查自纠，发现问题立行立改。

