**关于《****乐清市医疗卫生服务体系暨医疗机构设置“十四五”规划》的起草说明**

乐清市卫生健康局

# 起草背景与过程

根据我市规划编制有关文件要求，我局2020年7月启动《乐清市医疗卫生服务体系暨医疗机构设置“十四五”规划》（以下简称《十四五规划》）编写工作，印发编制工作方案，成立了由温州医科大学公共卫生管理学院和乐清市卫生健康局组成的《十四五规划》编制组。

编制过程大致经历前期准备、调研起草、征求意见和专家论证四个阶段。编制组先后赴乐清市召开专题研讨会10余场。2021年5月编制组拟定初稿并在卫健局机关处室反复研讨修改，随后6-8月多次赴我局开展调研工作，并于8月再次征求有关部门意见并形成专家论证稿。我局于9月召开专家论证会，编制组吸收专家意见作进一步修改。我局于10月初党委会研究，编制组根据党委会意见再次完善。11月上旬市规划办出具审核意见，我局据此修改完善形成报批稿。

在此期间，编制组充分衔接《浙江省卫生健康事业发展及突发公共卫生事件应急管理“十四五”规划》《浙江省医疗卫生服务体系暨医疗机构设置“十四五”规划》《温州市卫生健康事业发展及突发公共卫生事件应急管理“十四五”规划》《温州市区域卫生（中心城区医疗卫生机构设置）“十四五”规划》和《乐清市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，对本规划不断修改完善。

# 主要内容

主要内容包括规划背景、总体思路、机构设置与功能定位、主要卫生资源配置、重点任务及保障措施六个部分。

1. **规划背景。**包括社会经济概况、医疗资源配置现状、“十三五”主要指标完成情况以及目前乐清市医疗卫生事业所面临的挑战。社会经济概况包括全市常住人口、总户数、老年人人口比、居民人均可支配收入等；医疗资源配置现状包括医疗服务体系现状、医疗人力资源现状、医疗机构现状、卫生经费等。然后总结了我市“十三五”医疗机构主要指标进展情况，最后就十四五期间面临的重要窗口期发展机遇和挑战进行了阐述。
2. **总体思路。**包括指导思想、基本原则、发展目标和主要指标。《十四五规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人为本、公平共享，坚持平急结合，急慢并重，坚持科学布局，统筹兼顾，坚持合理分工、突出重点，坚持政府主导、深化改革的基本原则。以调整存量、优化增量、提高质量为主线，以深化改革、整合资源、多元办医为动力，合理布局医疗卫生资源，形成以县级医院为龙头、社区卫生服务中心（乡镇卫生院）为枢纽、社区卫生服务站（村卫生室）为网底、社会办医疗机构为有效补充的立体式、多元式医疗卫生服务体系建设。到2025年，县域范围内就诊率和基层首诊率显著提高，我市居民主要健康指标达到温州市各县（市、区）的领先水平。同时明确了2025年乐清市医疗卫生服务体系资源要素配置主要指标。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **主要指标** | **2020年现状** | **2025年目标** | **指标性质** |
| 每千常住人口医疗卫生机构床位数（张） | 3.49 | 4.50 | 指导性 |
| 每千名老年人拥有医疗卫生机构  康复护理床位数（张） | 4.10 | 5.50 | 指导性 |
| 每千人拥有婴幼儿照护设施托位(张) | 2.50 | 4.50 | 指导性 |
| 每千常住人口执业（助理）医师数（人） | 2.98 | 3.80 | 指导性 |
| 每千常住人口注册护士数（≥人） | 2.50 | 3.54 | 指导性 |
| 每万常住人口全科医生数（≥人） | 3.77 | 4.50 | 指导性 |
| 医护比 | 1.00 : 0.84 | 1.00 : 0.93 | 指导性 |
| 床人比 | 1.00 : 1.85 | 1.00 : 1.50 | 指导性 |

1. **机构设置与功能定位。**经过长期发展，我国已经建立了由医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构等组成的覆盖城乡的医疗卫生服务体系，《十四五规划》针对各级各类医疗卫生机构明确其功能定位，坚持以非营利性医疗卫生机构为主体、营利性医疗卫生机构为补充，面向全人群，提供疾病预防、治疗、康复、健康促进等生命全周期、全过程服务。
2. **主要卫生资源配置****。**《十四五规划》从床位资源、人力资源、设备资源、学科资源四个方面进行详细阐述，科学规划资源配置目标，优化资源配置结构，加强资源配置管理。
3. **重点任务。**从四个维度进行详细阐述。

### **建设现代化公共卫生安全体系**

建设现代化疾病预防控制体系，加强重大疫情医疗救治能力，加强紧急医学救援建设及强化公共卫生应急保障能力。

### **优化整合型医疗卫生服务体系**

推进县级医院高质量发展，推进县域医疗综合服务能力提升，筑牢基层医疗服务网底，促进社会办医协调发展。

### **构筑全生命周期健康服务体系**

健全妇幼保健体系，完善老年健康服务体系及医防协同服务体系。

### **建设智慧互联的卫生健康服务体系**

打造数字医疗服务体系，建设突发公共卫生应急决策与指挥集成系统。

1. **保障措施****。**为保证规划的有效实施，发挥规划对医疗事业发展的指导作用，提出加强组织领导、完善投入机制、加强部门联动、加强调控监管、强化政策保障、加强宣传引导等保障措施。各相关部门要以医疗机构设置规划为依据，对区域内的医疗卫生资源配置实行全方案宏观调控，切实增强规划的执行力，共同促进规划目标的实现，全面推进健康乐清建设。

# 其他事项

## 关于《十四五规划》主要指标值

结合乐清市历史和现状，按照通过克难攻坚能实现的原则，根据《浙江省卫生健康事业发展及突发公共卫生事件应急管理“十四五”规划》《浙江省医疗卫生服务体系暨医疗机构设置“十四五”规划》《温州市卫生健康事业发展及突发公共卫生事件应急管理“十四五”规划》《温州市区域卫生（中心城区医疗卫生机构设置）“十四五”规划》和《乐清市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》研究确定《十四五规划》主要指标值。

## 关于发文形式

《乐清市医疗卫生服务体系暨医疗机构设置“十四五”规划》经专家论证，乐清市发改局审核通过后，与市发改局联合发文。

乐清市卫生健康局

2021年11月18日