

乐清市人民检察院 局局局局局会委
乐清市公司安法育政康健联合市
乐清市市教民生妇联市
乐清市市卫生局市
乐清市妇女联合会
共青团乐清市委

乐检发办字〔2021〕15号

关于印发《乐清市侵害未成年人案件强制报告制度实施细则（试行）》的通知

市检察院、公安局、司法局、教育局、民政局、卫生健康局、妇联、团委各部门及下属各单位：

为切实加强对未成年人的全面综合司法保护，及时有效惩治侵害未成年人违法犯罪，现将《乐清市侵害未成年人案件强制报告制度实施细则（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行。



乐清市侵害未成年人案件强制报告制度 实施细则（试行）

第一条 为切实加强对未成年人的全面综合司法保护，及时有效惩治侵害未成年人违法犯罪，根据中华人民共和国《刑法》、《民法典》、《刑事诉讼法》、《未成年人保护法》、《反家庭暴力法》、《执业医师法》等法律法规，根据浙江省人民检察院等八部门《侵害未成年人案件强制报告制度实施办法(试行)》，结合本地实际，制定本细则。

第二条 侵害未成年人案件强制报告，是指国家机关、法律法规授权行使公权力的各类组织及法律规定的公职人员，密切接触未成年人行业的各类组织及其从业人员，在工作中发现未成年人遭受或者疑似遭受不法侵害以及面临不法侵害危险的，应当立即向公安机关报案或举报。

报案或举报一般应当通过当面报告的方式进行，由公安机关按照相关办案程序的规定处理。紧急情况下，可以使用公安机关 110 报警平台或者人民检察院 12309 举报平台转处。

第三条 本细则所称密切接触未成年人行业的各类组织，是指依法对未成年人负有教育、看护、医疗、救助、监护等特殊职责，或者虽不负有特殊职责但具有密切接触未成年人条件的企事业单位、基层群众自治组织、社会组织。主要包括：居（村）民委员会；中小学校、幼儿园、校外培训机构、未成年人校外活动

场所等；托儿所等托育服务机构；医院、妇幼保健院、急救中心、诊所等医疗机构；儿童福利机构、救助管理机构、未成年人救助保护机构、社会工作服务机构；旅店、宾馆等。

密切接触未成年人的社会组织、机构在录用、聘请工作人员时，应当向公安机关或者人民检察院查询有无性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪信息，主管部门在审批或者备案时应予以审查。

第四条 本细则所称在工作中发现未成年人遭受或者疑似遭受不法侵害以及面临不法侵害危险的情况包括：

（一）未成年人的生殖器官或隐私部位遭受或疑似遭受非正常损伤的；

（二）不满十四周岁的女性未成年人遭受或疑似遭受性侵害、怀孕、流产的；

（三）十四周岁以上女性未成年人遭受或疑似遭受性侵害所致怀孕、流产的；

（四）未成年人身体存在多处损伤、严重营养不良、精神紊乱，存在或疑似存在受到家庭暴力、虐待、殴打或者被人麻醉等情形的；

（五）未成年人因自杀、自残、工伤、中毒、被人麻醉、殴打等非正常原因导致伤残、死亡情形的；

（六）未成年人被遗弃或长期处于无人照料状态的；

（七）发现未成年人来源不明、失踪或者被拐卖、收买的；

(八)发现未成年人被诱骗提供性服务或者被组织乞讨的；
(九)其他严重侵害未成年人身心健康的情形或未成年人正在面临不法侵害危险的。

第五条 相关单位、机构、组织及其从业人员发现正在发生的未成年人遭受或者疑似遭受侵害的情形，应当立刻报告；发现已经发生的未成年人遭受或者疑似遭受侵害的情形，应当在 24 小时内进行报告。

医疗机构可以采取在诊疗系统中嵌入报告技术模块的方式，对出现本细则第四条第（一）至（五）项情形的，自动即时报告。

第六条 根据本细则规定情形向公安机关报案或举报的，应按照主管部门要求报告备案。

第七条 民政、司法局等部门和关工委、妇联、共青团等组织应当对侵害未成年人合法权益的情形，加强排摸走访，受理群众信访投诉，发挥基层网格化管理优势，充分运用网络信息技术，对发现未成年人遭受或者疑似遭受不法侵害以及面临不法侵害危险的情况，及时报告。

第八条 具备先期核实条件的相关单位、机构、组织及其从业人员，可以对未成年人疑似遭受不法侵害的情况进行初步核实，并在报案或举报时将相关材料一并提交公安机关，或者提交人民检察院转处。

第九条 医疗机构及其从业人员在收治遭受或疑似遭受人身、精神损害的未成年人时，应当保持高度警惕，按规定书写、

记录和保存相关病历资料。

第十条 公安机关接到疑似侵害未成年人权益的报案或举报后，应当立即接受、及时出警，问明案件初步情况，并制作笔录。根据案件的具体情况，涉嫌违反治安管理的，依法受案审查；涉嫌犯罪的，依法立案侦查。对不属于自己管辖的，及时移送有管辖权的公安机关。

第十一条 公安机关侦查未成年人被侵害案件，应当依照法定程序，及时、全面收集固定证据。对于严重侵害未成年人的暴力犯罪案件、社会高度关注的重大、敏感案件，公安机关、人民检察院应当加强办案中的协商、沟通与配合。

公安机关、人民检察院依法向报案人员或者单位调取指控犯罪所需要的处理记录、监控资料、证人证言等证据时，相关单位及其工作人员应当积极予以协助配合，并按照有关规定全面提供。

第十二条 公安机关应当在受案或者立案后三日内向报案单位反馈案件进展，并在移送审查起诉前告知报案单位。

通过人民检察院报案转处的，人民检察院应及时向报案单位反馈转处情况。

第十三条 公安机关接到有关侵害未成年人报案处警后，应当在 24 小时内通报同级人民检察院，并及时向人民检察院通报证据调取、调查进展、处理结果等办案工作情况。

人民检察院对于严重侵害未成年人的暴力犯罪案件、社会高

度关注的重大、敏感案件，应当派员提前介入侦查活动，会同公安机关研究侦查方案，引导侦查取证，确保侦查规范到位。

第十四条 人民检察院应当切实加强对侵害未成年人案件的立案监督。认为公安机关应当立案而不立案的，应当要求公安机关说明不立案的理由。认为不立案理由不能成立的，应当通知公安机关立案，公安机关接到通知后应当立即立案。

第十五条 对遭受犯罪侵害的未成年被害人应当落实特殊保护、优先保护政策。司法机关对未成年被害人应当尽可能一次性完成询问、辨认、人身检查、生物样本采集等工作。其他单位在开展救助等各项保护性措施时，也应尽可能避免造成二次伤害。

第十六条 公安机关、人民检察院发现未成年人需要保护救助的，应当委托或者联合民政部门或共青团、妇联等组织，对未成年人及其家庭实施必要的经济救助、医疗救治、心理干预、调查评估等保护措施。未成年被害人生活特别困难的，司法机关应当及时启动司法救助。

公安机关、人民检察院发现未成年人父母或者其他监护人不依法履行监护职责，或者侵害未成年人合法权益的，应当予以训诫或者责令其接受家庭教育指导。经教育仍不改正，情节严重的，应当依法依规予以惩处。

公安机关、妇联、居民委员会、村民委员会、救助管理机构、未成年人救助保护机构发现未成年人有遭受家庭暴力或面临家庭暴力现实危险的，可以依法向人民法院代为申请人身安全保护

令。

第十七条 受理报案或举报的司法机关，以及受理备案的主管部门应当对报告人的信息予以保密。违法窃取、泄露报告事项、报告受理情况以及报告人信息的，依法依规予以严惩。

第十八条 相关单位、机构、组织及其工作人员应当注意保护未成年人隐私，对于涉案未成年人身份、案情等信息资料予以严格保密，严禁通过互联网或者以其他方式进行传播。私自传播的，依法给予治安处罚或追究其刑事责任。

第十九条 依法保障相关单位、机构、组织及其从业人员履行强制报告责任，对根据规定报告侵害未成年人案件而引起的纠纷，报告人不予承担相应法律责任；对于干扰、阻碍报告的组织或个人，依法追究法律责任。

第二十条 负有报告义务的相关单位、机构、组织及其从业人员未履行报告职责，造成严重后果的，由其主管部门或者本单位依法依规对直接负责的主管人员或者其他直接责任人员给予相应处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。相关主管人员或者其他责任人员有干扰、阻碍报告行为的，予以从重处罚。

第二十一条 对于行使公权力的公职人员不重视强制报告工作，不按规定落实强制报告制度要求的，根据其情节、后果等情况，依法应当对相关单位和人员进行问责的，移送纪检监察机关调查处理。

第二十二条 人民检察院依法对本办法的执行情况进行法律

监督。对于工作中发现相关单位对本细则执行、监管不力的，可以通过发出检察建议书等方式进行监督纠正。

第二十三条 对于因及时报告使遭受侵害未成年人得到妥善保护、犯罪分子受到依法惩处的，公安机关、人民检察院、民政部门应及时向其主管部门反馈相关情况，单独或联合给予相关单位、机构、组织或个人奖励、表彰。

第二十四条 强制报告责任单位的主管部门应当在本部门职能范围内指导、督促责任单位严格落实本细则，并通过年度报告、不定期巡查等方式，对本细则执行情况进行检查。注重加强指导和培训，切实提高相关单位和人员的未成年人保护意识和能力水平。

第二十五条 建立联席会议制度，明确强制报告工作联系人，畅通联系渠道，加强工作衔接和信息共享。定期通报工作情况，及时研究实践中出现的新情况、新问题。人民检察院负责联席会议制度日常工作安排。

第二十六条 加强对侵害未成年人案件强制报告的政策和法治宣传，强化全社会保护未成年人、与侵害未成年人违法犯罪行为作斗争的意识，争取理解与支持，营造良好社会氛围。

第二十七条 本细则自印发之日起试行。

附件：乐清市侵害未成年人案件强制报告制度联席会议组成人员及联系人名单

附件

乐清市侵害未成年人案件强制报告制度 联席会议组成人员及联系人名单

为推动侵害未成年人案件强制报告制度落实，根据《乐清市贯彻落实侵害未成年人案件强制报告制度实施细则（试行）》，成立联席会议领导小组，人员组成如下：

成员：钱立波 乐清市人民检察院副检察长

叶朝阳 乐清市公安局政委

林海生 乐清市司法局副局长

王小强 乐清市教育发展中心主任

周秋莲 乐清市民政局副局长

张帆 乐清市卫生健康局副局长

蔡虹 乐清市妇女联合会副主席

章楠 共青团乐清市委副书记

联系人：余乐燕 乐清市人民检察院检委会专委兼八部主任

刘毅峰 乐清市公安局法制大队大队长

屠文聚 乐清市司法局普法与依法治理科科长

屠乐勇 乐清市教育局校园安全科科长

仇海平 乐清市民政局社会救助和福利科科长

朱献桥 乐清市卫生健康局政策法规科科长

朱蓓蓓 乐清市妇女联合会权益部部长

李栩佳 共青团乐清市委基层工作部科员

抄送：温州市人民检察院，乐清市委办、市人大办、市府办、市政协办，
市委政法委。

乐清市人民检察院办公室

2021年6月15日印发