**关于《乐清市卫生健康事业发展及突发**

**公共卫生事件应急管理“十四五”规划》的起草说明**

**乐清市卫生健康局**

一、起草背景和过程

根据我市规划编制有关文件要求，我局于2020年7月启动《乐清市卫生健康事业发展及突发公共卫生事件应急管理“十四五”规划》的编写工作，印发编制工作方案，成立了由温医大公共卫生管理学院和乐清市卫生健康局组成的规划编制组。

编制工作经历前期准备、调研起草、征求意见和专家论证四个阶段。编制组先后赴乐清市召开专题研讨会10余场。2021年5月编制组拟定初稿并在卫健局机关处室反复研讨修改，随后6-8多次赴我局开展调研工作，6-8月再次征求有关部门意见并形成专家论证稿。并于8月再次征求有关部门意见并形成专家论证稿。我局于9月召开专家论证会，编制组吸收专家意见作进一步修改。我局于10月初党委会研究，编辑组根据党委会意见再次完善。11月上旬市规划办出具审核意见，我局据此修改完善形成报批稿。

在此期间，编制组充分衔接省、市相关“十四五”规划（纲要）、《健康温州2030行动纲要》等，对“十四五”规划不断修改完善。

二、主要内容

主要内容包括发展背景、总体要求和目标、主要任务、实施保障四个部分。

1. 发展背景。包括现实基础、主要短板和面临形势。现实基础总结了我市“十三五”时期卫生健康事业主要成绩，分析了资源结构布局不合理、体系层级能力不突出、体系内部协同度不高、公卫防控救治能力不强等短板问题。最后就十四五期间面临的重要窗口期发展机遇和挑战进行了阐述。

（二）总体要求和目标。到2025年，建立覆盖全市居民的更加完善的基本医疗卫生制度和人口健康服务体系，实现人人享有更高水平的基本医疗卫生服务。建成与有效应对公共卫生安全风险挑战相匹配、与区域治理体系和治理能力现代化相适应、覆盖公共卫生应急管理全过程的公共卫生应急管理体系，疾病预防控制能力持续提升，公共卫生应急管理体系进一步完善，高水平实现公共卫生应急管理体系和能力现代化，确保人民群众生命安全和身体健康。初步形成发展均衡、服务优质、创新引领、整体智治的卫生健康高质量发展新格局，基本建成健康乐清。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **序号** | **指标名称** | **单位** | **2025年** |
| 健康水平指标 | 1 | 人均期望寿命 | 岁 | 82以上 |
| 2 | 婴儿死亡率 | ‰ | ＜6 |
| 3 | 孕产妇死亡率（平均） | 1/10万 | ＜7 |
| 4 | 居民健康素养水平 | % | 40 |
| 5 | 健康温州（乐清）发展指数 | % | 优于温州市平均水平 |
| 服务体系指标 | 6 | 每千人执业（助理）医师数 | 人 | 3.8 |
| 7 | 每千人注册护士数 | 人 | 3.54 |
| 8 | 每千人医疗机构床位数 | 张 | 4.5 |
| 9 | 每万人全科医生数 | 人 | 4.50 |
| 10 | 3岁以下婴幼儿托位数 | 个 | 800 |
| 11 | 基层就诊率 | % | 80 |
| 服务效能指标 | 12 | 提供中医药服务的基层医疗卫生机构占比 | % | 95 |
| 13 | 老年人健康管理率 | % | ≥75 |
| 14 | 出生人口性别比 |  | 110以内 |
| 15 | 重大慢病过早死亡率 | % | ＜8.50 |
| 16 | 县域就诊率 | % | 90 |
| 健康保障水平 | 17 | 人均基本公共卫生服务经费 | 元 | 稳步提高 |
| 创新发展  指标 | 18 | 市级卫生人才数 | 人 | 8 |
| 19 | 卫生健康数字化改革综合指数 | -- | 80 |
| 1、三千数指标按常住人口计算；  2、每万人全科医生数按上年户籍人口计算。 | | | | |

（三）主要任务。从八个维度进行详细阐述。

**1.构筑完善的公共卫生应急管理体系。**提升重大疫情防控救治能力、提升院前急救能力、健全完善应急物资保障体系。

**2.完善医疗卫生服务体系。**从构建优质高效整合型医疗卫生服务体系、引导和支持社会力量办医、加大学科建设和人才培养力度。

**3.健全高品质的公共卫生基本服务体系。**加强疾病预防控制体系建设、扩充公共卫生人才队伍、全面提高居民健康素养水平和公共卫生保障水平、生命全周期的健康照护与管理、加强慢病和职业病管理、提高妇幼保健能力、构建精神卫生服务体系、构建医防融合服务体系、推进血站建设、构建完善的卫生监督服务体系。

**4. 持续深化医疗卫生体制改革。**深化公立医院改革、深化现代医院管理制度改革、推进医疗保障制度改革。

**5.构建区域医疗康养核心区。**打造高水平医院格局、大力发展康养融合产业、推进现代康复医学创新发展、打造临终关怀一站式服务区。

**6.大力发展中医药事业。**从健全中医药服务体系、提升基层中医药服务能力、创建中药材示范基地并打造中药材产业链。

**7.建设区域内互联互通的一体化网络。**建设区域卫生暨医共体和基层一体化信息平台、提升公共卫生应急数字化建设水平、发挥医疗健康信息化社会效应。

**8.深入开展健康乐清行动和新时期爱国卫生运动。**优化完善健康乐清推进机制，高质量推进城乡环境卫生整洁行动、高水平创建和巩固国家卫生城镇、全面推进健康城镇建设、提升病媒生物预防控制水平、全面深化“厕所革命”。

（四）实施保障。充分发挥各级党组织在保障规划实施中的核心领导作用，建立稳步增长的卫生健康事业投入机制，强化规划执行和重大项目对卫生健康事业发展的核心引领作用，推动社会大众和多元主体共建共享卫生健康事业。

三、其他事项

（一）关于《“十四五”规划》主要指标值。结合乐清市历史和现状，按照通过克难攻坚能实现的原则，根据《浙江省卫生健康事业发展“十四五”规划》《浙江省突发公共卫生事件应急管理“十四五”规划》《乐清市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》研究确定《“十四五”规划》主要指标值。

（二）关于发文形式。《乐清市卫生健康事业发展及突发公共卫生事件应急管理“十四五”规划纲要》经专家论证，乐清市发改局审核通过后，与市发改局联合发文。

乐清市卫生健康局

2021年11月18日